

MONITORING EU europoslance Hynka Fajmona

DUBEN 2014

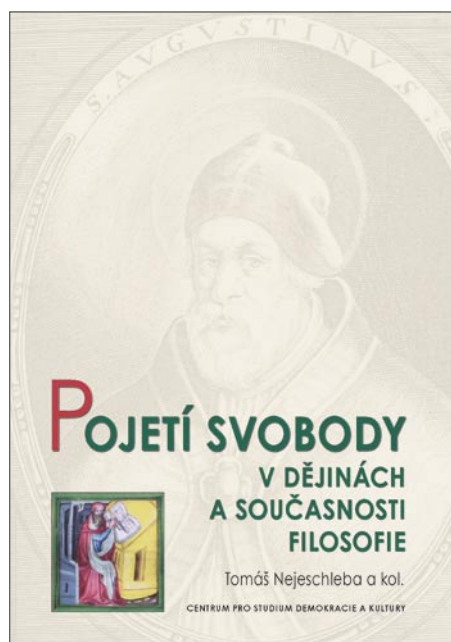
ONDŘEJ KRUTÍLEK (ED.)



CENTRUM PRO STUDIUM DEMOKRACIE A KULTURY

BRNO, DUBEN 2014

Z NEJNOVĚJŠÍCH PUBLIKACÍ CDK



TOMÁŠ NEJESCHLEBA A KOL.

Pojetí svobody v dějinách a současnosti filosofie

Publikace mapuje vybrané podoby proměn pojetí svobody od antiky po současnost. V historické části knihy je prostor věnován antickému myšlení (od Aristotela přes helénismus až k pozdní antice), řecké i latinské patristice (Órigenés a Řehoř z Nyssy, Julián z Aeclana a Augustin), středověku (Jan Duns Scotus), období renesance (Paracelsus) a osvícenství (Kant). V části zaměřené na filosofii dvacátého století a na současné koncepcce se jednotliví autoři zabývají myšlením Emmanuela Lévinase, Hannah Arendtové a Bernarda Williamse. Pozornost je věnována také fenomenologickému přístupu, personalismu a vybraným dílčím problémům: koncepci všeobecných práv a svobod, filosofickému poradenství, tématu prvního hybatele i problematice neurobiologické.

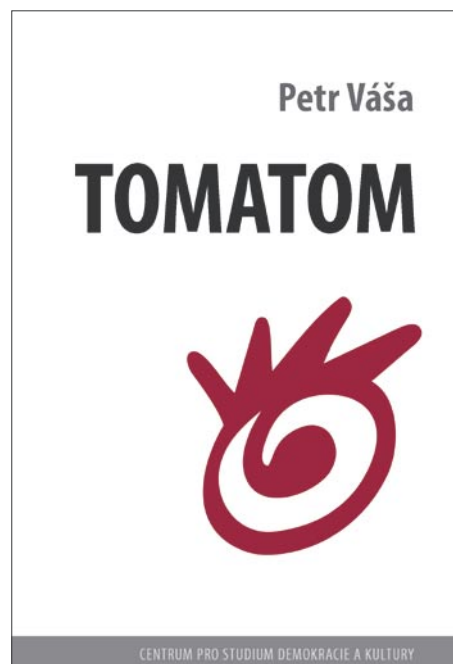
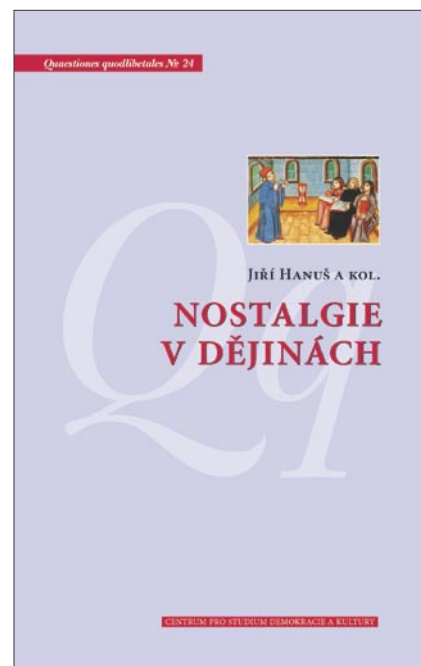
Brož., 240 str., 249 Kč

JIRÍ HANUŠ A KOL.

Nostalgie v dějinách

Tato knížka vznikla na základě kolokvia o tématu nostalgie, které uspořádal Historický ústav FF MU ve spolupráci s CDK koncem roku 2013 v Brně. Je originálním pokusem o tematizování této lidské emoce, která hraje v dějinách větší úlohu, než se většinou předpokládá. Jednotliví autoři pojednávají o různých projevech nostalgie v českých, evropských a amerických souvislostech a zamýšlejí se nad významem nostalgie v životě jednotlivců i celých společností. Kniha je určena především zájemcům o kulturní dějiny a moderní historii.

Brož., 152 str., 169 Kč



PETR VÁŠA

TOMATOM

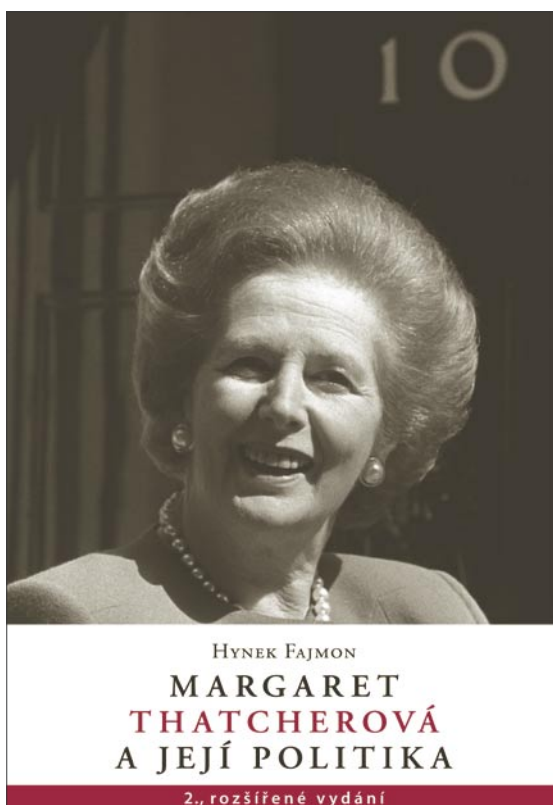
Známý brněnský básník, textař, hudebník a výtvarník se přiklonil ke klasickému žánru a napsal „povídkový románek“, jak toto dílo sám označuje. Hrdiny knihy jsou čtyři členové fiktivní brněnské skupiny Tomatom, která se věnuje fyzickému básnictví. Pavel Slavík, Jindřiška Svobodová, Fabián Dlouhý-Lišák a Eva Zahradníková pořádají básnická představení a kurzy pro studenty, potkávají se se svými přáteli i sami navzájem. Při těchto setkáních se snaží lidem pomoci zbavit se strachů a úzkostí, objevit jejich pravé já a osvobodit se k prožívání života, v němž jsou nově schopni uplatnit vlastní vloh a nadání, často i umělecké. Jde o podobná témata, která Petr Váša již dlouho uplatňuje ve svých básních a písňových textech.

Brož., 184 str., 229 Kč

Objednávky na adrese:

CDK, Venhudova 17, 614 00 Brno, tel./fax: 545 213 862, e-mail: cdk@cdk.cz, www.cdk.cz

DOPORUČENÁ PUBLIKACE CDK



HYNEK FAJMON

Margaret Thatcherová a její politika

e-publikace 2., rozšířené vydání

Margaret Thatcherová je fascinující a inspirativní osobností moderní světové politiky. „Konzervativní revoluce“, kterou zahájila v osmdesátých letech, změnila tvář Velké Británie a později i východní Evropy. Kniha poslance Evropského parlamentu Hynka Fajmona Margaret Thatcherová a její politika vychází při příležitosti osmdesátých pátých narozenin bývalé premiérky. V úspěšné „politické biografii“ se autorovi (jenž původně vystudoval historii) podařilo skvěle skloubit důkladnou práci historika s rozhledem a zkušenostmi aktivního politika hájícího pravicové hodnoty. Druhé vydání knihy, jež poprvé vyšla v roce 1999, autor podstatně rozšířil a doplnil o kapitolu věnovanou působení a rozsáhlé spisovatelské činnosti Margaret Thatcherové po roce 1990, kdy odešla z aktivní politiky. Podstatně jsou rozšířeny i závěrečná chronologická příloha a slovníček nejvýznamnějších představitelů „thatcherismu“. K českému čtenáři se tak dostává první kompletní biografie političky, jejíž odkaz je stále živý a inspirativní.

E-publikace ve formátu PDF, 392 str. + 16 str. fotopřílohy, 198 Kč

Ke stažení zde:

www.kosmas.cz/knihy/183111/margaret-thatcherova-a-jeji-politika/

Objednávky na adrese:

CDK, Venhudova 17, 614 00 Brno, tel./fax: 545 213 862, e-mail: cdk@cdk.cz, www.cdk.cz

Navštivte internetové stránky
www.fajmon.eu

HYNEK FAJMON

POSLANEC EVROPSKÉHO PARLAMENTU ZA ODS



PROFIL EDITORA

Ondřej Krutílek

Analytik legislativy Evropské unie a šéfredaktor Revue Politika (www.revuepolitika.cz). Absolvent politologie, mezinárodních vztahů a evropských studií na Fakultě sociálních studií Masarykovy univerzity. Autor řady odborných i publicistických textů. Příležitostně přispívá do tištěných i elektronických médií.

OBSAH

STALO SE...	6	Zemědělství	16
PŘEHLED DĚNÍ	7	Instituce EU podpořily plán Komise na propagaci zemědělských produktů z EU	16
Doprava	7	VE ZKRATCE...	18
Komise chce regulovat bezpilotní letouny	7	PŘEHLED KLÍČOVÝCH HLASOVÁNÍ PLÉNA EP	27
Hospodářská a měnová unie	7	VYBRANÉ STATISTICKÉ ÚDAJE EUROSTAT	28
Bankovní unie je téměř kompletní	7	VEŘEJNÉ KONZULTACE V KVĚTNU 2014	30
Justice a vnitro	8	KALENDÁŘ NA KVĚTEN 2014	31
Získání víz pro vstup do Schengenu bude snazší	8	SEZNAM ZKRATEK	32
Spotřebitelé	9	SLOVNÍČEK	34
EP podporuje levnější platby kartou	9	SCHÉMATA ROZHODOVACÍCH PROCEDUR	36
EP souhlasí s posílením bezpečnosti výrobků	10		
Vnitřní trh	11		
Komise usiluje o lepší fungování evropských systémů zdravotnictví	11		
Komise chce optimalizovat prostředí pro firmy	11		
EP podpořil zvýšení bezpečnosti a účinnosti vypořádání obchodů s cennými papíry	12		
V EU budou platit nová pravidla pro klinické testy	13		
Zaměstnanost a sociální věci	14		
EU bojuje proti nehlášené práci	14		
Nadnárodní společnosti získají možnost dočasného převedení kvalifikovaných pracovníků ze třetích zemí do dceřiných společností v EU	14		
EP podpořil spolupráci mezi veřejnými službami zaměstnanosti	15		

STALO SE...

Komise 1. 4. 2014 předložila soubor legislativních návrhů, jejichž cílem je vytvoření jednodušších a pružnějších pravidel vízové politiky EU (při zajištění stejné úrovně bezpečnosti) s cílem zvýšit počet cestujících do Schengenu (více v příspěvku **Získání víz pro vstup do Schengenu bude snazší**).

Zástupci EP a Rady 1. 4. 2014 uzavřeli politickou dohodu o návrhu nařízení týkajícího se propagační strategie zemědělských produktů z EU nejen na vnitřním trhu, ale i ve třetích zemích. Dohodu posléze 2. 4. 2014 potvrdil Zvláštní výbor Rady pro zemědělství a 7. 4. 2014 ji schválil AGRI. Plénum EP následně schválilo návrh v prvním čtení (**Instituce EU podpořily plán Komise na propagaci zemědělských produktů z EU**).

Plénum EP 3. 4. 2014 přijalo svůj postoj k návrhům na zastropování poplatků za platby platebními kartami a k bezpečnosti online plateb. Cílem návrhů je konsolidovat a regulovat výši mezibankovních poplatků na evropské úrovni (více v příspěvku **EP podporuje levnější platby kartou**).

Komise 4. 4. 2014 vydala sdělení týkající se problematiky evropských systémů zdravotnictví a jejich funkčnosti. Systémy zdravotnictví musí být přístupné a schopné zlepšit zdraví obyvatel i v dobách ekonomických problémů (více v příspěvku **Komise usiluje o lepší fungování evropských systémů zdravotnictví**).

Komise 8. 4. 2014 navrhla svůj záměr regulace provozu civilních dálkově pilotovaných letadlových systémů (RPAS, tzv. dronů; více v příspěvku **Komise chce regulovat bezpilotní letouny**).

Komise 9. 4. 2014 navrhla revizi směrnice o právech akcionářů a předložila návrh směrnice o společnostech s jediným společníkem a doporučení Komise o kvalitě podávání zpráv o správě a řízení společností (více v příspěvku **Komise chce optimalizovat prostředí pro firmy**).

Komise 9. 4. 2014 navrhla vytvořit evropskou platformu, která by zabraňovala nehlášené práci prostřednictvím sdružování různých donucovacích

orgánů členských států zapojených do boje proti nehlášené práci (více v příspěvku **EU bojuje proti nehlášené práci**).

Plénum EP 15. 4. 2014 svým hlasováním stvrdilo posílení požadavků pro bezpečnost výrobků a pravidel dozoru nad vnitřním trhem. Všechny nepotravinářské výrobky prodávané na jednotném trhu by např. měly nově nést označení „vyrobeno v“ (více v **příspěvku EP souhlasí s posílením bezpečnosti výrobků**).

Poslanci EP schválili 15. 4. 2014 některé základní pilíře bankovní unie. Dvě opatření se týkají restrukturalizace a ukončení činnosti problémových bank, třetí zajišťuje, že za vklady do 100.000 € budou ručit banky a nikoli daňoví poplatníci. Tato opatření doplňují již existující jednotný mechanismus bankovního dohledu (více v příspěvku **Bankovní unie je téměř kompletní**).

Plénum EP 15. 4. 2014 schválilo návrh nařízení týkající se zvýšení bezpečnosti a účinnosti vypořádání obchodů s cennými papíry v Evropě (více v příspěvku **EP podpořil zvýšení bezpečnosti a účinnosti vypořádání obchodů s cennými papíry**).

Plénum EP 15. 4. 2014 schválilo návrh směrnice, která by měla usnadnit nadnárodním firmám transfer kvalifikovaných zaměstnanců. Unie se tímto krokem snaží bojovat proti nedostatku kvalifikovaných pracovních sil (více v příspěvku **Nadnárodní společnosti získají možnost dočasného převedení kvalifikovaných pracovníků ze třetích zemí do dceřiných společností v EU**).

Plénum EP 16. 4. 2014 schválilo návrh rozhodnutí o posílení spolupráce mezi veřejnými službami zaměstnanosti (VSZ) (více v příspěvku **EP podpořil spolupráci mezi veřejnými službami zaměstnanosti**).

Rada a EP 16. 4. 2014 podepsaly návrh nařízení týkající se zlepšení pravidel pro hodnocení léčivých přípravků (více v příspěvku **V EU budou platit nová pravidla pro klinické testy**).

PŘEHLED DĚNÍ

DOPRAVA

Komise chce regulovat bezpilotní letouny

Sdělení Komise Nová éra letectví Otevření leteckého trhu pro bezpečné a udržitelné civilní využití dálkově řízených letadlových systémů (KOM(2014)207)

Komise 8. 4. 2014 [navrhla](#) svůj záměr regulace provozu civilních dálkově pilotovaných letadlových systémů (RPAS, tzv. dronů).

Kontext

Dálkově pilotované letadlové systémy jsou člověkem řízená bezpilotní letadla, která jsou povolena pro využití ve vzdušném prostoru EU v rámci stávající právního rámce. Zamýšlená legislativa by měla napomoci rozvoji jejich civilního využití, které se již dnes uplatňuje při kontrolách přenosových soustav elektrického napětí, inspekci přehrad, kontroly železničních drah nebo v nedostupných a životu nebezpečných oblastech, jako např. při bojích s požáry nebo při záplavách.

V současnosti je 1/3 typů bezpilotních letadel vyvíjena v EU. Komise odhaduje, že během 10 let bude trh s drony představovat až 10% leteckého průmyslu. Rozvoj bezpilotních letadel by dle odhadů měl vytvořit až 150 tis. pracovních míst do roku 2050.

Obsah

Komise se během letošního roku [zaměří](#) na 5 hlavních oblastí: (1) Přísná celounijní pravidla pro bezpečnostní povolení; (2) přísné kontrolování ochrany soukromí a ochrany údajů; (3) přísné kontroly zabezpečení; (4) jasný rámec pro odpovědnost a pojištění a (5) zefektivnění výzkumu a vývoje a podporu nového průmyslu.

Bezpečnostní normy pro bezpilotní letadla budou muset zajistit rovnocennou úroveň bezpečnosti, jako klasická pilotovaná letadla. Konkrétní normy bude vypracovávat Evropská agentura pro bezpečnost letectví (EASA). Komise rovněž posoudí způsoby, jak zajistit, aby se pravidla pro ochranu osobních údajů vztahovala na dálkově pilotovaná letadla v plném

rozsahu, zejména proto, že drony vybavené citlivými senzory jsou schopny monitorovat a sbírat data o pohybu osob a jejich majetku. Bepilotní letadla se mohou stát terčem protiprávního jednání stejně jako klasická letadla, proto Komise navrhne taková opatření, jež zaručí bezpečný přenos informací mezi letadly a všemi zúčastněnými aktéry.

Komise posoudí konkrétní zvláštnosti bezpilotních letadel ve vztahu k jejich pojištění, jelikož u běžných letadel se minimální výše pojištění určuje na základě jejich hmotnosti od 500 kg. Současně uzpůsobí evropské prostředky pro výzkum a vývoj spravované společným podnikem SESAR (v rámci Jednotného evropského nebe). Usnadněn by měl být i přístup zejména malým a středním podnikům k účinnému financování rozvoje v rámci z programu Horizont 2020 a programu COSME. Komise zváží podporu bezpilotních letadel i v projektu Copernicus, kde by mohly doplňovat úlohu vesmírných družic v oblasti monitorování a dohledu.

Další vývoj

Během roku 2014 Komise provede hloubkovou analýzu včetně posouzení dopadů možného legislativního opatření. V mezidobí EASA může vypracovávat bezpečnostní normy pro bezpilotní letouny. Cílem plánované regulace je plně začlenit bezpilotní letadlové systémy do vzdušného provozu do roku 2016.

HOSPODÁŘSKÁ A MĚNOVÁ UNIE

Bankovní unie je téměř kompletní

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví jednotná pravidla a jednotný postup pro řešení problémů úvěrových institucí a některých investičních podniků v rámci jednotného mechanismu pro řešení problémů a jednotného fondu pro řešení problémů bank a mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1093/2010 (KOM(2013)520)

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví rámec pro ozdravné postupy a řešení problémů úvěrových institucí a investičních podniků a kterou se mění směrnice Rady 77/91/EHS

a 82/891/ES, směrnice 2001/24/ES, 2002/47/ES, 2004/25/ES, 2005/56/ES, 2007/36/ES a 2011/35/ES a nařízení (EU) č. 1093/2010 ([KOM\(2012\)280](#))
Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady EU o systémech pojištění vkladů ([KOM\(2010\)368](#))

Poslanci EP 15. 4. 2014 [schválili](#) některé základní pilíře bankovní unie. Dvě opatření se [týkají](#) restrukturalizace a ukončení činnosti problémových bank, třetí zajišťuje, že za vklady do 100 tis. € budou ručit banky a nikoli daňoví poplatníci. Tato opatření doplňují již existující jednotný mechanismus bankovního dohledu.

Kontext

Bankovní unie se skládá z celkem pěti navazujících iniciativ: (1) jednotný mechanismus dohledu (SSM) nad úvěrovými institucemi v eurozóně a dobrovolně participujících členských státech, který přenáší dohled na ECB; (2) harmonizace právních předpisů v oblasti kapitálových požadavků (CRD/CRR), které posilují finanční odolnost bank; (3) harmonizace pravidel pro národní fondy pojištění bankovních vkladů (DGS), jež zvyšují ochranu vkladatelů v případě bankovních selhání (více v příspěvku „Rada schválila posílení systému pojištění vkladů v EU“, [Monitoring únor 2014](#)); (4) rámec pro krizové řízení úvěrových institucí (BRRD) harmonizující pravidla pro řešení bankovní restrukturalizace a resoluce, včetně ustavení národních resolučních fondů a zakotvení tzv. nástroje bail-in, které mají zajistit, že náklady restrukturalizace a záchrany bank neponesou daňoví poplatníci (více v příspěvku „EU je blíže k vytvoření mechanismu pro řešení problémů v bankovní unii“, [Monitoring prosinec 2013](#)) a (5) jednotný resoluční mechanismus (SRM) pro centrální rozhodování o restrukturalizaci a řešení problémů přeshraničních bank usazených ve státech účastnících se SSM. SRM bude doplňovat rovněž mezivládní dohoda upravující fungování jednotného resolučního fondu, která bude sjednána mimo rámec unijního práva (více v příspěvku „Rada a EP uvolnily cestu ke vzniku dalšího pilíře bankovní unie“, [Monitoring březen 2014](#)).

Obsah

Možné ztráty bank ponesou nejprve jejich majitelé (akcionáři) a věřitelé (především držitelé dluhopisů) a až následně přijdou na řadu vnější zdroje financí. Případné využití veřejných prostředků pro záchranu bank bude podléhat velmi striktním postupům. Banky budou povinny financovat rezervní fondy, které by pokryly ztráty nad rámec odepsání závazků. Země, které jsou součástí bankovní unie, budou sdílet jednotný fond na řešení krizových situací v hodnotě

55 mld. €, který se bude postupně naplňovat v následujících osmi letech. Státy mimo bankovní unii zřídí v průběhu deseti let své vlastní fondy, financované bankami, v hodnotě 1 % objemu pokrytých vkladů. Poslanci vyjednali s Radou taková pravidla, která významně zúží prostor pro silovou politiku, jež by mohla blokovat kroky proti bankám, a zaručí, že fond může být zřízen jednodušeji a využíván spravedlivěji. Budou také zřízeny mechanismy financované bankami, které vyplatí zajištěné vklady (do 100 tis. €) v případě, že by tak banka s problémy nebyla schopna učinit sama. To zajistí, že v případě úpadku banky získají vkladatelé své peníze zpět mnohem rychleji. Celková výše zajištěných vkladů bude k dispozici do 7 pracovních dnů a minimální částka (o které rozhodne každá země) do 5 dnů.

Poslanci rovněž do pravidel pojištění vložili klauzuli vztahující se na dočasné vysoké zůstatky. Je-li na vkladovém účtu dočasně částka větší než 100.000 €, bude celá nebo část této vyšší částky zajištěna po dobu alespoň 3 měsíců. Od bank se také vyžaduje, aby systémy pojištění vkladů naplnily skutečnými penězi, a nikoliv pouhými závazky.

JUSTICE A VNITRO

Získání víz pro vstup do Schengenu bude snazší

Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council establishing a touring visa and amending the Convention implementing the Schengen Agreement and Regulations (EC) No 562/2006 and (EC) No 767/2008 ([COM\(2014\)163](#))

Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council on the Union Code on Visas (Visa Code) ([COM\(2014\)164](#))

Report from the Commission to the European Parliament and the Council A smarter visa policy for economic growth ([COM\(2014\)165](#))

Komise 1. 4. 2014 [předložila](#) soubor legislativních návrhů, jejichž cílem je vytvoření jednodušších a pružnějších pravidel vízové politiky EU (při zajištění stejné úrovně bezpečnosti) s cílem zvýšit počet cestujících do Schengenu.

Kontext

Komise chce navázat na současnou podobu vízových pravidel, která vedla k 68 % nárůstu počtu žádostí o víza mezi roky 2009 a 2013. V současnosti upravuje společnou vízovou politiku EU zejména tzv. vízový kodex (neboli [nařízení č. 810/2009](#)), který vstoupil v platnost v roce 2010 a upravuje procedury

a podmínky pro udělení víz, konzulární spolupráci a jednotný přístup k žadatelům o víza prostřednictvím harmonizace právních norem.

Podle realizované studie Komise až 6,6 mil. potenciálních turistů z 6 zemí (Čína, Indie, Rusko, Saudská Arábie, Jižní Afrika a Ukrajina), ze kterých nejčastěji cestují do EU, bylo odraženo složitostí administrativních procedur pro obdržení víz do EU.

Podoba návrhů navazuje na [veřejnou konzultaci](#), kterou Komise realizovala v roce 2013, a sdělení Komise z roku 2012, ve kterém zdůraznila potřebu zaměřit nastavení vízové politiky rovněž směrem k podpoře ekonomického růstu (více v příspěvku „Sdělení EK o vízové politice, která má podpořit hospodářský růst“, Ve zkratce..., [Monitoring listopad 2012](#)).

Součástí schengenského prostoru jsou v současnosti všechny členské státy EU vyjma Bulharska, Chorvatska, Irska, Kypru, Rumunska a Velké Británie. Na společné vízové politice EU se podílí i 4 země přidružené k Schengenu – Island, Lichtenštejnsko, Norsko a Švýcarsko.

Obsah

Záměrem Komise je [vyřešit](#) dosavadní komplikace při udělování víz, kdy dosavadní procedury např. nezohledňují u jednotlivců jejich historii žádostí o víza, či nedostatečný přístup ke kompetentním konzulátům v některých zemích, které nutí žadatele cestovat kvůli podání žádosti do zahraničí.

K navrhovaným opatřením patří (1) zkrácení lhůty pro zpracování žádosti a vydání rozhodnutí z 15 na 10 dnů; (2) zavedení možnosti podat žádost o víza na konzulátech jiných zemí EU, pokud zde není zastoupen členský stát oprávněný zpracovat vízovou žádost; (3) usnadnění pravidel pro pravidelné cestující do EU (např. povinné vydávání vícenásobných víz platných po dobu 3 let); (4) zjednodušený formulář žádosti a možnost podávat žádosti on-line; (5) možnost, aby členské státy vytvořily zvláštní režim pro vydávání víz na hranicích (nejvýše 15 dní v 1 členském státě schengenského prostoru); (6) možnost usnadnění vydávání víz pro návštěvníky, kteří se účastní významných událostí (např. v souvislosti s výstavou EXPO v příštím roce v Miláně); (7) nový typ tzv. cestovního víza umožňující cestování v rámci Schengenu po dobu nejvýše 1 roku (s omezením pobytu o délce ne vyšší než 90 dní během půlročního období) s možností prodloužení na 2 roky.

K nárůstu pravidelných návštěv má napomoci [zavedení](#) Vízového informačního systému (VIS), který má být funkční pravděpodobně v příštím roce a má zjednodušit vydávání vícenásobných víz.

Komise si slibuje od těchto opatření i ekonomický přínos a vytvoření nových pracovních míst díky rozsáhlejšímu cestovnímu ruchu. Jen ve vybraných šesti zemích s nejvyšší mírou návštěvnosti EU by simplifikace pravidel mohla způsobit 30–60% navýšení počtu cest do Schengenu, které by během 5 let mohly přinést 130 mld. € a vznik 1,3 mil. pracovních míst.

K tomu mají přispět i prodloužené maximální lhůty pro podání žádosti (z 3 na 6 měsíců) pro usnadnění plánování cest nebo snížení požadavků doplňujících žádost o vízum (např. zrušení povinnosti cestovní zdravotní pojištění).

Další vývoj

Vedle zprávy Komise a [přehledu](#) vízových statistik jsou součástí iniciativy Komise i dva návrhy nařízení, které budou součástí legislativního procesu Rady a EP. Jejich přijetí je nasnadě nejdříve v roce 2015.

SPOTŘEBITELÉ

EP podporuje levnější platby kartou

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o platebních službách na vnitřním trhu, kterou se mění směrnice 2002/65/ES 2013/36/EU a 2009/110/ES a kterou se zrušuje směrnice 2007/64/ES (KOM(2013)547)

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o mezibankovních poplatcích za platební transakce založené na kartách (KOM(2013)550)

Plénum EP 3. 4. 2014 [přijalo](#) svůj postoj k návrhům na zastropování poplatků za platby platebními kartami a k bezpečnosti online plateb. Cílem návrhů je konsolidovat a regulovat výši mezibankovních poplatků na evropské úrovni.

Kontext

Komise předložila balík 2 návrhů (směrnice a nařízení), jež by měly revidovat režim platebních služeb v EU, v červenci 2013 (více v příspěvku „Platby kartou by měly být levnější, Komise navrhla nová pravidla“, [Monitoring červenec/srpen 2013](#)). Balík má návaznost na [Akt o jednotném trhu II](#) (více v příspěvku „Komise předložila Akt o jednotném trhu II“, [Monitoring říjen 2012](#)) a [zelenou knihu](#) „Na cestě k integrovanému evropskému trhu plateb prováděných kartou, přes internet a pomocí mobilního telefonu“ z ledna 2012 (více v příspěvku „Komise zveřejnila akční plán na zdvojnásobení objemu elektronického obchodu do roku 2015“, Ve zkratce..., [Monitoring leden 2012](#)).

Trh platebních služeb v EU je podle Komise v současnosti roztržštěný a drahý: náklady na něj dosahují více než 1 % HDP EU (130 mld. € ročně). Přitom praktický každý majitel bankovního účtu má debetní kartu a 40 % z nich i kartu kreditní. 34 % spotřebitelů podle Komise nakupuje na internetu a přes 50 % z nich rovněž vlastní tzv. chytrý telefon, díky čemuž mají přístup i k mobilním platbám. V některých sektorech – např. v odvětví cestovního ruchu – probíhá přes internet nebo mobil většina plateb.

Poplatky za platby kartou jsou v současnosti regulovány vnitrostátními orgány pro hospodářskou soutěž a jejich výše se napříč členskými státy liší. Členové EP se obávají, že obchodníci, jimž banky poplatky strhávají, poté musí navyšovat cenu zboží a služeb a zatížení tak přenáší na spotřebitele. Poplatky ročně stojí obchodníky v EU více než 10 mld. €. Pravidla týkající se bezpečnosti online plateb by měla být novelizována, aby držela krok s technickým pokrokem, vývojem na trhu a stále rostoucím počtem plateb prováděných na internetu.

Obsah

Poplatky za zpracování transakcí platebními kartami by měly být dle poslanců u kreditních karet zastropovány na 0,3 % hodnoty transakce. V případě debetních karet původní návrh Komise navrhoval strop 0,2 % hodnoty transakce, který poslanci doplnili o strop absolutní ve výši 7 centů (podle toho, která hodnota je nižší). Zastropování by se mělo týkat jak přeshraničních, tak vnitrostátních transakcí v EU a mělo by být účinné jeden rok po vstupu v platnost nových pravidel (oproti 2 letům v původním návrhu Komise).

Druhou částí legislativního balíčku je revize směrnice o platebních službách (PSD2). Návrh směrnice by měl posílit práva spotřebitelů, pokud jde o převody a poukazování peněz mimo Evropu nebo platby v jiných měnách než je euro. Měl by chránit spotřebitele před chybnými platbami či zneužitím platebních karet díky efektivnějším pravidlům pro jejich stornování. Prostředky za nepovolené platby by měly být vráceny do 24 hodin od okamžiku, kdy budou zpozorovány. Klienti by však mohli být nuceni nést odpovědnost za ztráty vyplývající z nelegálního využití ztracené či odcizené platební karty či přístroje do maximální výše 50 €.

Návrh směrnice by měl rovněž umožnit obchodníkům využívat alternativní platební systémy či levnější zařízení pro zpracování plateb, aniž by banky či poskytovatelé těchto služeb účtovali další poplatky.

Další vývoj

O finální podobě legislativy bude rozhodovat až nový EP vzešlý z květnových voleb.

EP souhlasí s posílením bezpečnosti výrobků

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o bezpečnosti spotřebních výrobků a o zrušení směrnice Rady 87/357/EHS a směrnice 2001/95/ES (KOM(2013)78)

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o dozoru nad trhem s výrobky a o změně směrnic Rady 89/686/EHS a 93/15/EHS a směrnic Evropského parlamentu a Rady 94/9/ES, 94/25/ES, 95/16/ES, 97/23/ES, 1999/5/ES, 2000/9/ES, 2000/14/ES, 2001/95/ES, 2004/108/ES, 2006/42/ES, 2006/95/ES, 2007/23/ES, 2008/57/ES, 2009/48/ES, 2009/105/ES, 2009/142/ES a 2011/65/EU a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011, (ES) č. 764/2008 a (ES) č. 765/2008 (KOM(2013)75)

Plénum EP 15. 4. 2014 svým hlasováním [stvrdilo](#) posílení požadavků pro bezpečnost výrobků a pravidel dozoru nad vnitřním trhem. Všechny nepotravinářské výrobky prodávané na jednotném trhu by např. měly nově nést označení „vyrobeno v“.

Kontext

Balík návrhů se sestává ze 3 klíčových položek: (1) [návrhu nařízení](#), které by mělo nahradit stávající [směrnici č. 87/357](#) (o výrobcích napodobujících potraviny) a [směrnici č. 2001/95](#) (o obecné bezpečnosti výrobků), (2) [návrhu nařízení](#) na jednotný tržní dohled a (3) [víceletého plánu](#) na tržní dohled pro roky 2013–2015 (více v příspěvku „Komise předložila balík o bezpečnosti nepotravinářských výrobků a tržním dohledu“, [Monitoring únor 2013](#)). Tato opatření přináší jasnější povinnosti a soudržnější pravidla ve všech odvětvích výrobků pro výrobce, dovozce a distributory, nižší náklady na dodržení předpisů pro podniky.

Obsah

Povinné označování země původu má [zlepšit](#) sledovatelnost výrobků a posílit tak ochranu spotřebitele. Na základě návrhu by si výrobci mohli vybrat, zda využijí označení „vyrobeno v EU“ či na obalu uvedou konkrétní členský stát. U zboží vyráběného ve více státech bude zemí původu stát, ve kterém došlo k „poslednímu podstatnému hospodářsky zdůvodněnému zpracování“ a které „vyústilo v nový výrobek“ nebo představuje „důležitý stupeň výroby.“

Poslanci také žádají „přiměřené a odrazující“ sankce pro firmy, které prodávají nevyhovující či potenciálně nebezpečné zboží. Sankce by měly zohledňovat závažnost, délku trvání a případnou úmyslnou povahu porušení, nebo také velikost společnosti. Poslanci rovněž navrhují, aby Komise vypracovala černou listinu firem, u kte-

rych bylo opakovaně zjištěno úmyslné porušení pravidel o bezpečnosti spotřebních výrobků. Také by podle nich měla být zřízena celoevropská databáze úrazů spotřebitelů, ke kterým dochází v souvislosti s používáním výrobků.

EP návrhy vnímá jako krok směrem k transparentnosti dodavatelského řetězce. V současnosti nelze dopátrat výrobce až u 10% zboží, které zachytí výstražný systém pro rychlou výměnu informací EU (RAPEX).

Členské státy EU se prozatím nedokázaly dohodnout na společném postoji, což je dle EP na úkor bezpečnosti spotřebitelů a blokuje jednání o nařízení jako celku.

Další vývoj

Nově zvolený parlament zahájí jednání s členskými státy. Předpokládá se, že norma vstoupí v platnost v roce 2015.

VNITŘNÍ TRH

Komise usiluje o lepší fungování evropských systémů zdravotnictví

Communication from the Commission: On effective, accessible and resilient health systems (COM(2014)215)

Komise 4. 4. 2014 vydala [sdělení](#) týkající se problematiky evropských systémů zdravotnictví a jejich funkčnosti. Systémy zdravotnictví musí být přístupné a schopné zlepšit zdraví obyvatel i v dobách ekonomických problémů.

Kontext

V době ekonomické krize Komise zkoumala udržitelnost systémů zdravotnictví v jednotlivých členských státech. Systémy zdravotnictví se v jednotlivých státech rapidně liší, přesto lze najít společné problémy. Jedná se zejména o zvýšení nákladů na zdravotní péči, stárnutí obyvatelstva, růst počtu chronicky nemocných a nerovnoměrné rozložení zdravotní péče. Kvůli větší mobilitě pacientů a větší vzájemné závislosti je dle Komise potřeba další harmonizace této oblasti. Z těchto důvodů Komise přijala sdělení, které stanovuje agendu pro vznik evropského systému zdravotnictví, který by byl schopen řešit aktuální problémy a čelit případným vnějším tlakům.

Obsah

Sdělení doporučuje členským státům, které mají primární zodpovědnost za své systémy zdravotnictví, aby usilovaly o za druhé posílení účinnosti

systémů zdravotnictví - tzn. zlepšení zdravotního stavu obyvatelstva. Měření efektivity systémů zdravotnictví by mělo být čím dál snadnější, ovšem shromažďování informací je zatím v rané fázi. Zlepšení zdravotní péče lze nejlépe měřit pomocí ukazatelů dostupných ve všech členských státech – perinatální úmrtnost nebo výskyt chorob, jimž lze předcházet vakcinací. Za druhé Komise doporučuje zlepšení dostupnosti lékařské péče například prostřednictvím lepšího plánování služeb ve zdravotnictví a efektivnějšího využívání léků. Dostupnost lékařské a zdravotnické péče lze pouze stěží měřit. Pro hrubé odhady se používají ukazatele vzdálenosti, čekacích lhůt a nákladnosti. Výsledky ovšem přináší pouze postoje jednotlivých pacientů a ne relevantní data. Třetím bodem je zvýšení odolnosti systémů zdravotnictví, aby systémy byly schopny přizpůsobit se měnícímu se prostředí a dokázaly nalézt inovativní řešení problémů. Důraz je kladen zejména na stabilní metody financování, řádnou správu věcí veřejných a adekvátní kalkulaci za provedené lékařské služby.

Komise chce optimalizovat prostředí pro firmy

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2007/36/ES, pokud jde o podporu dlouhodobého zapojení akcionářů, a směrnice 2013/34/EU, pokud jde o některé prvky výkazu o správě a řízení společnosti (KOM(2014)213)

Proposal for a directive of the European parliament and of the Council on single-member private limited liability companies (COM(2014)212)

Komise 9. 4. 2014 [navrhla revizi](#) směrnice o právech akcionářů a předložila [návrh](#) směrnice o společnostech s jediným společníkem a doporučení Komise o kvalitě podávání zpráv o správě a řízení společností

Kontext

Proto, aby byly společnosti udržitelné v dlouhodobém horizontu a aby byly dobře řízeny, je dle Komise zapotřebí upravit správu a řízení podniků a práva společností. Podniky a společnosti totiž musí být stabilní a dobře řízeny, aby mohly hrát důležitou úlohu v dlouhodobém financování evropského hospodářství.

Představené návrhy vycházejí z [akčního plánu](#) z roku 2012 pro oblast práva obchodních společností a správy a řízení společností a ze [sdělení](#) o dlouhodobém financování evropské ekonomiky zveřejněného 27. 3. 2014 (více v příspěvku „Komise zveřejnila plán na dlouhodobé financování hospodářství v EU“, [Monitoring března 2014](#)).

Malé a střední podniky (MSP) jsou v EU páteří hospodářství, a proto Komise [usiluje](#) o snazší a méně nákladné zakládání společností s jediným společníkem. MSP mají značný potenciál podpořit ekonomický růst a rozvíjet ekonomiku. Kvůli různým bariérám, ať už jazykovým, administrativním či právním působí pouze malé procento MSP v zahraničí. Komise tento stav považuje za nevhodný, a proto se rozhodla navrhnout směrnici, které by MSP usnadňovalo fungování na jednotném trhu.

Obsah

Revize směrnice o právech akcionářů se zabývá nedostatkami ve správě a řízení kotovaných společností a jejich správních rad, a to též ve vztahu k akcionářům (institucionálním investorům a správcům aktiv), zprostředkovatelům a zmocněným poradcům (tj. firmám poskytujícím služby akcionářům, zejména poradenství ohledně výkonu hlasovacích práv). Návrh počítá s většími právy pro akcionáře, kteří by mohli být více zapojeni do společnosti a mohli by požadovat od vedení firem větší zodpovědnost.

Hlavní prvky návrhu zahrnují přísnější požadavky na transparentnost politiky investování a vlastního zapojení institucionálních investorů a správců aktiv ve společnostech, do nichž investují, a také rámec k jednodušší identifikaci akcionářů, aby mohli snadněji vykonávat svá práva (např. hlasovací), zejména v přeshraničních situacích.

Komise hodlá zasahovat také do výše odměn. V současnosti na evropské úrovni neexistuje žádný první akt, který řeší vazbu mezi výši odměn manažerů a výsledky podniků. Komise nechce direktivně zastropovat výši odměn, požaduje ovšem, aby měla každá společnost povinnost nechat svou politiku odměňování schválit závazným hlasováním akcionářů.

Doporučení Komise o kvalitě podávání zpráv o správě a řízení společností usiluje o to, aby došlo ke zlepšení podávání zpráv o správě a řízení kotovaných společností. Většina pravidel řízení a správy společností je právně nezávazná, a proto je nezbytné, aby dobře fungovala zásada „dodržuj nebo vysvětli“. Pokud se společnost rozhodne odchýlit od používaných pravidel řízení a správy, musí uvést důvody. Komise se prostřednictvím doporučení snaží poskytnout společnostem určité vodítko, jak zlepšit kvalitu zpráv o správě řízení.

Cílem směrnice o společnostech s jediným společníkem je odstranit překážky, které brání MSP v ekonomické aktivitě na společném trhu. Návrh standardizuje požadavky na založení společnosti

s jediným společníkem. Hlavní body návrhu směrnice jsou povinnost umožnit on-line registraci tzv. SUP (Societas unius personae), které by mohly vznikat v celé EU za stejných podmínek. Dle návrhu by hodnota nejnižšího kapitálu SUP mohla být pouze 1 €.

Další vývoj

Návrhy směrnic byly 10. 4. 2014 předány Radě a EP. EP se bude návrhem zabývat až po volbách, které se uskuteční v květnu 2014. V případě přijetí budou směrnice implementovány do právních řádů členských států. Komise vyzvala členské státy, aby ji do jara 2015 informovaly o opatřeních vycházejících z doporučení, aby mohla posoudit, zda jsou nutné další postupy.

EP podpořil zvýšení bezpečnosti a účinnosti vypořádání obchodů s cennými papíry

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zlepšení vypořádání obchodů s cennými papíry v Evropské unii a centrálních depozitářích cenných papírů a o změně směrnice 98/26/ES (KOM(2012)73)

Plénum EP 15. 4. 2014 [schválilo poměrem](#) 522:78:30 [návrh](#) nařízení týkající se zvýšení bezpečnosti a účinnosti vypořádání obchodů s cennými papíry v Evropě.

Kontext

Vypořádání je významný proces, který zajišťuje výměnu cenných papírů za finanční prostředky po uzavření obchodu s cennými papíry, tedy nákup nebo prodej cenných papírů. Centrální depozitáře cenných papírů (CSD) jsou v rámci systému významnými institucemi pro finanční trhy, neboť provozují infrastrukturu (tzv. systémy vypořádání obchodů s cennými papíry), která umožní vypořádání prakticky všech obchodů s cennými papíry. Centrální depozitáře cenných papírů rovněž evidují, kolik cenných papírů bylo vydáno a kým, stejně jako každou změnu v jejich držení. V neposlední řadě hrají klíčovou úlohu při financování ekonomiky, neboť téměř veškerý finanční kolaterál (peněžní prostředky nebo finanční aktivum - např. akcie, dluhopisy apod., které dlužník poskytuje věřiteli jako předmět finančního zajištění pro případ nesplnění svého závazku) poskytnutý bankami na navýšení fondů prochází vypořádacími systémy provozovanými centrálními depozitáři cenných papírů.

Centrální depozitáře cenných papírů jsou však stále regulovány pouze na národních úrovních a přeshraniční vypořádání je méně bezpečné. Komise proto navrhla vytvoření společného

evropského regulačního rámce pro instituce odpovědné za vypořádání obchodů s cennými papíry (jedná se o tzv. centrální depozitáře cenných papírů). Navrhované nařízení by mělo doplnit evropský regulační rámec pro trhy s cennými papíry.

Obsah

Návrh by měl zvýšit bezpečnost a účinnost vypořádání obchodů s cennými papíry v Evropě. **Cílem** tohoto opatření je rovněž zkrátit vypořádací lhůty a minimalizovat selhání vypořádání.

K definovaným cílům by měl návrh dojít pomocí stanovené kratší doby pro vypořádání, přísných pravidel pro CSD, zvýšené obezřetnosti a kontrolních prvků CSD a jiných institucí, které souvisejí s vypořádáním cenných papírů a také prostřednictvím přísných přístupových práv k CSD. Účastníci trhu, kteří nepředají své cenné papíry k určenému dni vypořádání, by měli být sankcionováni, měli by nakoupit tyto cenné papíry a předat je svým protistranám. Emitenti a investoři by měli vytvářet elektronický záznam pro valnou většinu cenných papírů. Pokud by bylo s těmito cennými papíry obchodováno na burze nebo na jiných regulovaných trzích, tak by měly být zaevidovány v centrálních depozitářích cenných papírů.

Další vývoj

Návrh bude nyní předán k formálnímu schválení Radě. Předpokládá se, že nová pravidla budou vydána v Úředním věstníku Evropské unie ve 3. čtvrtletí roku 2014.

V EU budou platit nová pravidla pro klinické testy

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o klinických hodnoceních humánních léčivých přípravků a o zrušení směrnice 2001/20/ES (KOM(2012)369)

Rada a EP 16. 4. 2014 [podepsaly návrh](#) nařízení týkající se zlepšení pravidel pro hodnocení léčivých přípravků.

Kontext

Nová právní úprava nahradí [směrnici č. 20/2001](#) o klinických hodnoceních, která sice zajistila vysokou ochranu pacientů, ale kvůli jejímu rozdílnému provedení a používání vedla k regulaci klinického výzkumu, což se projevilo na poklesu klinických hodnocení. V rámci přípravy posouzení dopadů tohoto návrhu uskutečnila Komise dvě veřejné konzultace, první od října 2009 do ledna 2010 a druhou od února do května 2011. Komise také

uspořádala od roku 2009 řadu setkání se stranami, jichž se návrh dotýká, aby získala informace o fungování směrnice o klinických hodnoceních a prodiskutovala dopad možných variant politiky.

Schválení návrhu [přivítal](#) také evropský veřejný ochránce práv. Emily O'Reillyová je přesvědčena, že nová právní úprava zajistí lepší ochranu pacientů a může zachránit lidské životy.

Obsah

Nová první úprava by měla zjednodušit pravidla týkající se klinických studií napříč EU, což by mělo usnadnit přeshraniční spolupráci. Hlavním cíle nařízení je zjednodušit řízení nadnárodních klinických zkoušek, tedy zkoušek, které probíhají ve více než jednom státě.

Nová pravidla by měla snížit byrokracii a zjednodušit stávající pravidla prostřednictvím zjednodušení povolovacích postupů pro klinická hodnocení. Tyto postupy by měly umožnit rychlé a důkladné posouzení žádosti všemi dotčenými členskými státy a zajistit jediné konečné posouzení.

Dále by mělo dojít ke zjednodušení ohlašovacích postupů, díky nimž již výzkumní pracovníci nebudou muset předkládat do značné míry totožné informace o klinickém hodnocení zvláště různým subjektům a členským státům. Úprava by měla zajistit větší transparentnost a Komise díky nařízení získává možnost provádět kontroly v členských státech a jiných zemích, aby se zajistila náležitá kontrola a náležité prosazování těchto pravidel. Nezáleží na tom, kde se klinické hodnocení provádí, ale mělo by se řídit základními pravidly, které nařízení definuje. Nová první úprava proto zahrnuje pravidla pro klinické zkoušky, které jsou prováděny i mimo EU, ale podle žádosti o klinické hodnocení v rámci EU (více v příspěvku „Komise navrhuje vylepšit pravidla pro hodnocení léčivých přípravků“, [Monitoring čer-venec, srpen 2012](#)).

Návrh byl Radě a EP předán 17. 2. 2012, ale k dohodě institucí EU došlo až v prosinci 2013 a EP návrh schválil až 2. 4. 2014. Poté došlo 14. 4. 2014 také ke schválení v Radě a o 2 dny později k závěrečnému podpisu (více v příspěvku „ENVI podpořil kompromis o nových pravidlech hodnocení léčivých přípravků, Ve zkratce..., [Monitoring leden 2014](#)).

Další vývoj

Nařízení nejdříve vstoupí v účinnost v polovině roku 2016. Podmínkou je plná funkčnost portálu a databáze Evropské agentury pro léčivé přípravky.

ZAMĚSTNANOST A SOCIÁLNÍ VĚCI

EU bojuje proti nehlášené práci

Proposal for a decision of the European parliament and of the on establishing a European Platform to enhance cooperation in the prevention and deterrence of undeclared work (COM(2014)221)

Komise 9. 4. 2014 [navrhla](#) vytvořit evropskou platformu, která by zabraňovala nehlášené práci prostřednictvím sdružování různých donucovacích orgánů členských států zapojených do boje proti nehlášené práci.

Kontext

Nehlášenou práci jednotlivé členské státy definují různě, ovšem na úrovni EU je nehlášená práce [definována](#) jako placená činnost, která je v souladu s právem pokud jde o její obecnou povahu, avšak není nahlášená orgánům veřejné moci. Pod tuto definici spadají pouze legální činnosti.

Eurobarometr za rok 2013 přinesl data týkající nehlášené práce. Nehlášená práce [představuje](#) v EU široce rozšířený problém. 11 % Evropanů přiznává, že v minulém roce nakoupili zboží nebo služby vytvořené v rámci nehlášené práce, přičemž 4 % dotázaných přiznalo, že za svou práci obdrželi neohlášenou mzdu.

Ohromný nárůst poptávky po nehlášené práci byl zaznamenán v Řecku, na Kypru a ve Slovinsku, tedy v zemích, které významně postihla hospodářská krize.

Již [balík](#) týkající se zaměstnanosti z dubna 2012 zdůraznil, že transformace neformální nebo nehlášené práce v legální zaměstnání by mohla napomoci ke snížení nezaměstnanosti, a také zdůraznil potřebu zlepšit spolupráci mezi členskými státy.

V polovině roku 2013 Komise [provedla](#) první fázi konzultací se zástupci zaměstnavatelů a zaměstnanců na úrovni EU týkajících se možné budoucnosti opatření EU ke zvýšení spolupráce mezi donucovacími orgány jednotlivých členských států. Na začátku roku 2014 následovala druhá fáze konzultací.

Nehlášená práce připravuje pracovníky o sociální ochranu, ohrožuje jejich zdraví a bezpečnost a oslabuje pracovní právní normy. Rovněž narušuje korektní hospodářskou soutěž mezi podniky a ohrožuje udržitelnost veřejných financí a systémů sociálního zabezpečení.

Obsah

Navrhovaná platforma by měla sdružovat všechny donucovací orgány podílející se na řešení nehlášené práce, jako jsou inspektoráty práce, inspektoráty sociálního zabezpečení a daňové a migrační orgány,

jakož i ostatní zúčastněné strany jako např. zástupce zaměstnavatelů a zaměstnanců na úrovni EU. Návrh předpokládá, že členy platformy by měly být všechny členské státy, jelikož nehlášená práce se týká jich všech a společná účast všech zemí EU je zásadní pro řešení přeshraničních situací.

Nová platforma by měla (1) být fórem, kde se mohou odborníci podělit o informace a osvědčené metody, a zároveň rozšířit dosavadní kontakty; (2) zjistit, jak mohou nástroje na vnitrostátní úrovni a úrovni EU řešit sdílené problémy, jako je související nepravá samostatná výdělečná činnost a nehlášená práce v subdodavatelských řetězcích; (3) řešit přeshraniční aspekty například tím, že prozkoumá způsoby, jak zlepšovat výměnu údajů mezi vnitrostátními správami; (4) posilovat operativní spolupráci, např. prostřednictvím společných školení, výměny pracovníků a společných kontrol; (5) vypracovat společné zásady a pokyny pro provádění kontrol v zájmu boje proti nehlášené práci; (6) zvyšovat informovanost o problému prostřednictvím společných aktivit.

Další vývoj

Návrh rozhodnutí, kterým se evropská platforma zřizuje, bude nyní předložen ke schválení EP a Radě.

Nadnárodní společnosti získají možnost dočasného převedení kvalifikovaných pracovníků ze třetích zemí do dceřiných společností v EU

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o podmínkách vstupu a pobytu státních příslušníků třetích zemí na základě převedení v rámci společnosti (KOM(2010)378)

Plénum EP 15. 4. 2014 [schválilo poměrem](#) 358:278:39 [návrh](#) směrnice, která by měla usnadnit nadnárodním firmám transfer kvalifikovaných zaměstnanců ze třetích zemí do EU. Unie se tímto krokem snaží bojovat proti nedostatku kvalifikovaných pracovních sil.

Kontext

Unie i přes vysokou míru nezaměstnanosti potřebuje vysoce kvalifikované zaměstnance. Komise už dlouhodobě pracuje na koncepci legální migrace. Plán z roku 2005 nastiňuje možné plány a víze do budoucna. V květnu 2009 byla přijata [směrnice č. 50/2009](#) o modré kartě, která řeší otázku migrace vysoce kvalifikovaných pracovních sil (více v příspěvku „Směrnice o tzv. modrých kartách přijata“, [Monitoring duben/září 2009](#)).

Otázkou legální migrace se týkal také [Stockholmský program](#) přijatý Evropskou radou v prosinci 2009, který potvrdil akční plán Komise z roku 2005 a vyzval k přijetí obecné evropské migrační politiky.

V rámci [strategie Evropa 2020](#) se taktéž hovoří o tom, že dobře řízená politika v oblasti legálního přistěhovalectví bude hrát stále významnější roli nejen při doplňování pracovních sil a zvyšování konkurenceschopnosti EU, ale i při řešení demografických problémů, s nimiž se potýká či v blízké budoucnosti bude potýkat většina členských států.

V červenci 2010 Komise přijala směrnici, která by měla napomáhat nadnárodním firmám s transferem zaměstnanců v rámci jejich dceřiných společností. Zásadním důvodem k vypracování návrhu směrnice bylo, že v jednotlivých členských státech přetrvávají překážky pro dočasnou legální migraci. Firmy narážejí u členských států na řadu zdlouhavých postupů a pravidel např. při zisku pracovního povolení.

Obsah

Cílem návrhu je zavedení společného rámce pro rychlejší vstup vybrané skupiny vysoce specializovaných zaměstnanců (manažeri, specialisté a absolventi – stážisté) ze třetích zemí a zároveň vytvoření mechanismu, který by umožňoval rychlou a jednoduchou mobilitu v rámci členských států EU. O počtu převáděných osob by nadále měly být oprávněny rozhodovat členské státy EU.

Návrh by měl zajistit, aby podniky se sídlem ve třetích zemích netěžily z méně náročných pracovních norem. Převedení zaměstnanci v rámci společnosti (ICT) by neměli mít méně výhodné podmínky, než které platí pro vyslané pracovníky (více v příspěvku „Došlo k dohodě o vysílání pracovníků“, [Monitoring únor 2014](#)). Návrh směrnice řeší také finanční ohodnocení převedených pracovníků.

Tito zaměstnanci by měli mít minimálně stejné ohodnocení jako příslušníci členského státu, kteří zastávají srovnatelnou pracovní pozici. Toto musí platit po celou dobu převodu zaměstnance ze třetích zemí. Zaměstnanci by měli mít také stejné množství ochranných práv a měli by pro ně platit také předpisy pro sociální zabezpečení.

Další vývoj

Nyní bude návrh předán Radě a ta by jej měla formálně schválit.

EP podpořil spolupráci mezi veřejnými službami zaměstnanosti

Návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o posílení spolupráce mezi veřejnými službami zaměstnanosti (VSZ) (KOM(2013)430)

Plénum EP 16. 4. 2014 [schválilo poměrem](#) 509: 21:43 [návrh](#) rozhodnutí o posílení spolupráce mezi veřejnými službami zaměstnanosti (VSZ).

Kontext

EU se potýká s obrovským množstvím nezaměstnaných a Komise se proti tomu snaží bojovat. Komise vypracovala návrh rozhodnutí, jehož cílem je maximalizovat efektivitu veřejných služeb zaměstnanosti prostřednictvím užší spolupráce, která by umožnila lépe reagovat na potřeby nezaměstnaných i na potřeby podniků.

Fungující služby zaměstnanosti jsou klíčem k postupnému zlepšování politiky zaměstnanosti v jednotlivých členských státech. Veřejné služby zaměstnanosti mohou poskytovat záruky pro mladé, kteří v EU trpí nezaměstnaností nejvíce. Veřejné služby zaměstnanosti mohou jednotlivým uchazečům o práci poskytnout poradenství ohledně odborného vzdělávání, učňovské přípravy, stáží a dalších možností vzdělávání odpovídajícího situaci uchazečů a požadavkům zaměstnavatelů.

Veřejné služby zaměstnanosti jsou ve většině členských států nastaveny tak, aby byly efektivní, pohodové a cílily na problémy občanů, kteří řeší problémy spojené s nezaměstnaností. Kvůli zisku informací a pro pomoc s hledáním možných řešení funguje již od roku 1997 neformální poradní skupina veřejných služeb zaměstnanosti, kterou by měl návrh rozhodnutí formalizovat a měl by stanovit její přesné úkoly. Zároveň by mělo dojít k snazšímu provádění projektů na trhu práce financovaných ESF.

Veřejné služby zaměstnanosti by nadále měly vzájemně spolupracovat v rámci sítě [EURES](#), portálu pro vyhledávání pracovních nabídek.

Obsah

Hlavním cílem návrhu rozhodnutí je zlepšení funkčnosti a efektivity veřejných služeb zaměstnanosti, díky čemuž by mělo dojít k efektivnějšímu poskytování služeb pro 26 mil. nezaměstnaných osob. Podpora užší spolupráce mezi veřejnými službami zaměstnanosti a členskými státy může zlepšit neutěšenou situaci v Evropě. Díky návrhu rozhodnutí by mělo být možné porovnávat výkonnost, učit od sebe navzájem a identifikovat osvědčené a prověřené postupy. Návrh rozhodnutí je dalším krokem

v prohlubování a posilování koordinace politik zaměřenosti na evropské úrovni.

Další vývoj

Po uplynutí 4 let od vstupu rozhodnutí v platnost Komise vypracuje zprávu o jeho uplatňování. Ve zprávě bude posouzeno zejména to, nakolik síť přispívá k dosažení definovaných cílů.

ZEMĚDĚLSTVÍ

Instituce EU podpořily plán Komise na propagaci zemědělských produktů z EU

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on information provision and promotion measures for agricultural products on the internal market and in third countries ([COM\(2013\)812](#))

Zástupci EP a Rady 1. 4. 2014 [uzavřeli](#) politickou dohodu o návrhu nařízení týkajícího se propagační strategie zemědělských produktů z EU nejen na vnitřním trhu, ale i ve třetích zemích. Dohodu posléze 2. 4. 2014 [potvrdil](#) Zvláštní výbor Rady pro zemědělství a 7. 4. 2014 ji [schválil](#) AGRI. Plénium EP následně [schválilo](#) návrh v prvním čtení.

Kontext

Pravidla týkající se informování spotřebitele o zemědělských a potravinářských produktech vyrobených ve Společenství a jejich propagace vznikla v rámci SZP již v 80. letech 20. století. V souladu s existujícím [nařízením č. 3/2008](#) o informačních a propagačních opatřeních na podporu zemědělských produktů na vnitřním trhu a ve třetích zemích je kupř. od roku 2007 poskytována na propagaci produktů z EU každoroční finanční podpora pohybující se okolo 50 mil. €. I v roce 2014 Komise [vybrala](#) dalších 20zpravidla tříletých programů podpory zemědělských produktů v rámci EU i mimo ní, které EU podpoří celkovou částkou 23,3 mil. €.

V červenci 2011 [zahájila](#) Komise diskusi o budoucí strategii k propagaci evropských zemědělských výrobků zveřejněním zelené knihy doprovázenou veřejnou konzultací (více v příspěvku „Komise zveřejnila zelenou knihu o propagaci evropských zemědělských výrobků“, [Monitoring červenec/srpen 2011](#)). Na tu [navázala](#) sdělením v březnu 2012. K vytvoření koherentní evropské strategie v této oblasti [vyzval](#) Komisi i [EÚD](#). Nyní přichází Komise s konkrétními legislativními návrhy, které předkládá Radě a EP.

Komise [představila](#) 21. 11. 2013 [návrh](#) nařízení, které obsahuje konkrétní nástroje na vytvoření strategie EU zaměřené na podporu zemědělských produktů pocházejících z EU na trzích třetích zemí. Cílem je přesunout propagaci primárně zaměřenou na domácí trh za hranice EU a podpořit projekty z více členských států. Komise [má](#) v úmyslu využít světového trendu rostoucí poptávky po bezpečných a kvalitních potravinách a podpořit evropské zemědělské produkty dodržující přísné normy na světovém trhu. Chce tak přesunout důraz propagační politiky EU za její hranice na nové trhy ze třetích zemí - zejména těch, které uzavřely či uzavřou dohodu o volném obchodu s EU – a obrátit tak dosavadní poměr, kdy dvě třetiny podpory propagace evropských potravin byly určeny na domácí trh a pouze zbylá část na propagaci mimo EU (více v příspěvku „Komise chce spustit propagační strategii zemědělských produktů z EU, [Monitoring listopad 2013](#)“).

Komise dokonce zvažovala adresovat 100% podpory na zahraniční propagaci, to však odmítli poslanci z výboru AGRI.

EP deklaroval zájem poskytnout svoje stanovisko ještě před vypršením svého mandátu na jaře roku 2014. Nakonec se dokonce podařilo [sladit](#) postoje s Radou během necelých pěti měsíců od předložení návrhu Komise, a uzavřít tak politickou dohodu.

Obsah

Komise navrhla rozšířit příjemce podpory místo individuálních projektů členských států na mezinárodní programy evropských organizací z více členských států. Projekty zaměřené na trhy ve třetích zemích a předkládané více členskými státy získají rovněž vyšší míru kofinancování. Oproti navrhovanému rozmezí Komise 50–60% je míra kofinancování ze strany EU na základě dohody institucí EU vyšší, a to 70% pro projekty realizované v rámci jednoho členského státu se zaměřením na vnitřní trh EU, 80% pro mezinárodní projekty v rámci EU a všechny typy projektů určených pro trhy třetích zemí, v případě krize dokonce 80% (o 5% více v situaci, kdy se dotyčná organizace nachází ve finančně tíživé situaci).

Členské státy spolu s EP podpořily návrh Komise, která navrhla rovněž zrušit dosavadní možnost členských států doplnit finanční prostředky z národních rozpočtů, protože řada z nich nepřispívala dostatečnou měrou. Finanční prostředky EU tak budou doplněny výhradně zdroji producentů evropských organizací, což vedlo EP k požadavku na zvýšení míry kofinancování, neboť v opačném případě by jejich prostředky nemusely být postačující.

Propagační politika EU by měla získat rozpočet 883 mil. € v letech 2014–2020, roční alokace by se měla postupně zvyšovat z 60 mil. € v roce 2014 až na 200 mil. € v roce 2020.

Jedním z nových nástrojů se mají stát pravidelné zahraniční podnikatelské mise představitelů institucí EU spolu se zástupci evropského zemědělského průmyslu. K dalším opatřením patří administrativní

zjednodušení výběrového řízení z dvoustupňového na jednostupňové, rozšíření způsobilých příjemců o organizace producentů a produktů i na oblast zpracovaných zemědělsko-potravinářských produktů.

Další vývoj

Nyní je na řadě formální schválení Radou. Nová strategie by měla vejít v platnost v lednu 2016.

VE ZKRATCE...

Více informací pro drobné investory

EP a Rada 1. 4. 2014 [dosáhly](#) dohody o [návrhu nařízení](#) týkajícího se informací pro investory do strukturovaných retailových (maloobchodních) investičních produktů (Packaged Retail Investment Products – PRIPs). Dohodu o tři dny později podepsal Coreper a následně ji [potvrdilo](#) plénum EP 15. 4. 2014 (poměrem 637:26:16). Návrh nařízení, který je součástí balíčku návrhů, jejichž cílem je posílit důvěru spotřebitelů ve finanční trhy, si klade za cíl zajistit, aby drobní investoři vždy dostatečné informace k přijímání rozhodnutí ohledně jejich investic. Vztahuje se na produkty soukromého důchodového pojištění, všechny typy investičních fondů, investice v oblasti pojištění a strukturované retailové produkty (tj. takové, které umožňují nákupy cenných papírů „zabaleny“ např. bankou do konkrétního produktu). Spotřebitel by měl mít k dispozici informace o nejdůležitějších vlastnostech konkrétního investičního produktu, jakož i o rizicích a nákladech, jež jsou s ním spjaty (např. možnost ztráty investic), či o tom, jaké pozitivní či negativní sociální nebo environmentální dopady může investice do něj mít. Informace o rizicích by měly být co nejvíce konkrétní a srovnatelné, ale zároveň nikoliv příliš zjednodušené. Sdělení klíčových informací by také mělo mít standardní podobu, pokud jde o strukturu, obsah i úpravu. Zprostředkovatelé by také měli být odpovědní za uvedené informace. Investoři by tedy měli mít možnost žalovat je za vzniklou újmu a členské státy pak sankcionovat (více v příspěvku „EP: Drobní investoři se musí o finančních produktech dozvědět více“, [Monitoring listopad 2013](#)). Nové požadavky by měly vstoupit v platnost 2 roky po vstupu tohoto nařízení v platnost.

EP schválil „bezpečnější, inovativnější a účinnější“ zdravotní prostředky

Plénum EP 2. 4. 2014 přijalo poměrem 492:21:117 [návrh](#) nařízení a poměrem 547:1963 [návrh nařízení](#) týkající se diagnostických zdravotních prostředků in vitro a zdravotních prostředků. [Hlavním důvodem](#) pro předložení návrhů byla kauza silikonových prsních implantátů francouzské společnosti PIP (Poly Implant Prothèse) z března 2010. Již v únoru 2012

Komise [uveřejnila](#) seznam kroků, jež by měly podstoupit členské státy v mezidobí, než bude přijata revize [směrnice č. 42/93](#) o zdravotních prostředcích, popř. další relevantní kroky (více v příspěvku „Zdravotnické prostředky budou podle Komise „bezpečnější, účinnější a inovativnější“, [Monitoring září 2012](#)). Plénum EP v červnu 2012 přijalo usnesení požadující, aby nová norma mj. garantovala sledovatelnost (traceability) zdravotních prostředků (zmapování celého produkčního a distribučního řetězce; každý zdravotní prostředek by měl mít např. svůj „pas“ a měl by být zapsán do celounijní databáze). V případě problémů se zdravotními prostředky by měli mít pacienti, podle EP, možnost podat proti výrobci/výrobci kolektivní žalobu (více v příspěvku „EP požaduje změnu směrnice o zdravotních prostředcích“, [Ve zkratce... Monitoring červen 2012](#)). Hlavním cílem navrhované úpravy je zvýšit bezpečnost pacientů a zlepšit sledování výrobků na cestě od výrobce až k pacientovi. Pozměňovací návrhy, které EP přinesl, by měly zajistit, aby se nebezpečné výrobky již nikdy nemohly dostat na trh. Pacienti, kteří prodělali operaci a mají nějaký druh implantátu, by měli být registrováni, aby mohli být v případě podobných problémů rychle informováni.

EP přijal návrh nařízení o hluku automobilů

Plénum EP 2. 4. 2014 formálně [schválilo](#) ve druhém čtení [návrh](#) nařízení o hladině akustického tlaku motorových vozidel, které upravuje přípustné hlukové limity u osobních, lehkých i těžkých nákladních vozidel a autobusů. Navázal tak na souhlas Rady z února 2014 poté, co instituce EU uzavřely politickou dohodu v listopadu 2013 (více v příspěvku „Rada schválila nařízení o hluku automobilů“, [Monitoring únor 2014](#)). Díky novému [opatření](#) by mělo dojít ke snížení hluku produkovanému novými automobily ve třech fázích o 4 dB pro osobní vozidla, dodávky a autobusy a o 3 dB pro kamiony. Prodejci automobilů budou muset nově uvádět informace o hladině hluku vozidel ve stejné míře, jako údaje o emisích oxidu uhličitého. První fáze započne 1. 1. 2016 pro nové modely vozidel, druhá a třetí fáze (v roce 2020 resp. 2024) se bude vztahovat na všechny nové vozy uváděné do provozu

do dvou let od jejich začátku. Z bezpečnostních důvodů by měly být po pětiletém přechodném období instalovány akustické varovné systémy do elektrických a hybridních vozidel.

Konec roamingových poplatků nadosah

Plénum EP 3. 4. 2014 [schválilo](#) návrhy obsažené v tzv. telekomunikačním balíčku. Poslanci podpořili konec roamingových poplatků a poskytovatelé přístupu k internetu by již neměli mít možnost blokovat či zpomalovat vybrané služby. Konkrétně chce EP zrušit maloobchodní poplatky za roaming pro hlasové, textové a datové služby do 15. prosince 2015 a zlepšit řízení radiového spektra s cílem rozšířit 4G a 5G napříč EU. Poslanci požadují jasná pravidla, která by zabránila společnostem poskytujícím přístup k internetu upřednostňovat některé služby na úkor jiných, nadále by však mohli nabízet specializované služby vyšší kvality, ovšem pouze tehdy, pokud tyto služby “nenarušují dostupnost nebo kvalitu služeb přístupu k internetu” nabízených jinými společnostmi či službami (více v příspěvku „ITRE jednal o telekomunikačním balíčku“, [Monitoring březen 2014](#)). Mimořádné případy, ve kterých bude možno blokovat přístup k internetu či jej zpomalovat, by měly být povoleny pouze za účelem provedení rozhodnutí soudu, zachování bezpečnosti sítě či prevence dočasného přetížení sítě. Pokud budou přijata „opatření týkající se řízení provozu“, pak musí být transparentní, nediskriminační, přiměřená, nezbytná a smí být uplatňována pouze po nezbytně nutnou dobu. Schválené návrhy budou předány nově zvolenému parlamentu, který však může začít úplně od začátku.

EP potvrdil reformu auditů

Plénum EP 3. 4. 2014 formálně [schválilo](#) revizi nařízení o pravidlech pro provádění auditů a fungování auditorských společností. Navázalo tak na Radu, která potvrdila dohodu uzavřenou zástupci institucí EU v prosinci 2013 (více v příspěvku „Členské státy odsouhlasily reformu auditů“, [Monitoring prosinec 2013](#)). Návrhy, které Komise předložila v listopadu 2011, [se týkají](#) povinného auditu subjektů veřejného zájmu (banky, pojišťovny, společnosti kotované na burze ap.) a obsahují opatření, jejichž cílem je dosáhnout větší nezávislosti auditorů a dynamičtějšího trhu s povinnými audity ((více v příspěvku „Komise mění pravidla auditů“, [Monitoring listopad 2011](#)). Změny zpřísňují pravidla pro auditory a auditorské společnosti, cílí na zvýšení transparentnosti (např. pravidelným podáváním zpráv orgánu dohledu) a důvěry k auditorům. Poskytování jiných než auditorských služeb od auditorských společností bude

zakázáno, aby se předešlo střetu zájmů (ale členské státy budou moci povolit např. daňové poradenství, pokud nemají přímý vliv na auditovanou účetní uzávěrku a řízení firmy).

Dohoda o rámci finanční odpovědnosti

Coreper 4. 4. 2014 [potvrdil](#) dohodu dosaženou s EP 2. 4. 2014 týkající se rámce finanční odpovědnosti ISDS (Investor-state dispute settlement), která se zabývá problematikou řízení o urovnání sporu mezi státem a investorem. Návrh nařízení je součástí širokého rámce politik EU na ochranu investic. Nová právní úprava je klíčovým prvkem v rámci investiční politiky EU. Úprava na jedné straně zahrnuje jednání o nových pravidlech pro investice s klíčovými obchodními partnery a na straně druhé další uplatňování stávající dvoustranné investiční smlouvy mezi členskými státy a třetími zeměmi.

ESD rozhodl, že směrnice o uchovávání údajů je neplatná

Soudní dvůr EU 8. 4. 2014 [vydal](#) rozsudek, dle kterého je směrnice o uchovávání údajů neplatná. Tato směrnice (jež byla přijata v reakci na teroristické útoky v Madridu 2004 a v Londýně v roce 2005) požaduje, aby telefonní operátoři povinně [uchovávali](#) lokalizační a doprovodná data (tzn. kdo komu telefonoval, odkud a jak dlouho; nikoliv však obsah hovorů), a to minimálně po dobu 6 měsíců (nejdéle však 2 roky). Data poté mohou sloužit při vyšetřování, odhalování a stíhání závažných trestných činů, které jsou vymezeny vnitrostátními právními předpisy. Směrnice se vztahuje na pevné sítě, mobilní telefony, přístup k internetu, internetovou elektronickou poštu a internetové volání. Dle rozsudku ESD je však směrnice v rozporu s Listinou základních práv EU a příliš zasahuje do soukromí a osobních práv občanů. Již Ústavní soud ČR v roce 2011 došel k závěru, že je směrnice v rozporu se základními právy občanů. Proto česká úprava této normy stanovila, že policisté mohou získat telekomunikační data pouze při vyšetřování úmyslného trestného činu, jehož horní hranice trestní sazby je aspoň tři roky. Komise nyní verdikt ESD posoudí, není však jisté, zda předloží novou legislativu.

Dvě třetiny městských dopravních projektů z peněz EU nejsou dostatečně využívány

Evropský účetní dvůr 8. 4. 2014 [publikoval](#) zprávu hodnotící městské dopravní projekty spolufinancované ze strukturálních fondů EU. Dle jeho závěrů tyto projekty odpovídají plánu realizace a potřebám uživatelů, nicméně 2/3 těchto projektů nesplňují

předpoklady o jejich využití. To je zapříčiněno podle EÚD nadhodnocením počtu uživatelů, absencí koordinace mezi jednotlivými druhy dopravy, parkovacími opatřeními a chybějícími plány pro městskou dopravní politiku. To způsobuje, že není dostatečně přispíváno k řešení urbánních problémů, jako je znečišťování životního prostředí nebo dopravní zácpy. Přitom EU poskytla těmto projektům v letech 2000–2013 finanční prostředky ve výši 10,7 mld. € s mírou kofinancování až 85 %. EÚD předložil následující doporučení (1) zavedení nástrojů monitorování kvality služeb a spokojenosti uživatelů po zprovoznění projektů, (2) minimální soubor měřitelných ukazatelů, (3) hlubší analýzu odhadu uživatelů a porovnání různých druhů dopravy, (4) inkorporace projektů do politiky mobility atd.

Komise přijala nová pravidla veřejných podpor v oblasti ochrany životního prostředí a energie

Komise 9. 4. 2014 [zveřejnila](#) nové pokyny mající za cíl pomoci členským státům navrhnout taková opatření pro státní podpory, které přispívají k dosažení jejich cílů v oblasti klimatu 2020 a zajišťují udržitelné a bezpečné energie. Zároveň by také mělo být zajištěno, aby tato opatření byla efektivní z hlediska nákladů pro společnost a nezpůsobila narušení hospodářské soutěže nebo fragmentaci jednotného trhu. V uplynulých letech byly obnovitelné zdroje energie silně podporovány fixními cenami, což ale skrývá cenové signály a to vedlo k narušení trhu (více v příspěvku „Komise: Veřejná podpora obnovitelných zdrojů by měla postupně skončit“, [Monitoring listopad 2013](#)). Nové pokyny se proto [zaměřily](#) na lepší integraci obnovitelných zdrojů energie do vnitřního trhu s elektřinou a postupně se omezí podpora jen na to, co je opravdu nutné. Budou zaváděna konkurenční výběrová řízení pro veřejné podpory v této oblasti, které zvýší efektivnost nákladů a omezí narušení hospodářské soutěže. Pravidla také poskytují možnost pro členské státy snížit zátěž některým energeticky náročným podnikům od poplatků vybíraných na podporu obnovitelných zdrojů (což snižuje jejich mezinárodní konkurenceschopnost). Dále rovněž podporují výstavbu energetické přeshraniční infrastruktury. Komise předpokládá, že několik kategorií opatření podpory v oblasti životního prostředí a energetiky budou zahrnuty v připravované revizi nařízení o obecné blokové výjimce. Pro orgány veřejné správy bude snazší a rychlejší provádění těchto opatření, protože nemusí získat předchozí souhlas Komise. Nové pokyny jsou platné od 1. 7. 2014 do konce roku 2020.

Zpráva o hodnocení služeb pro podniky

Skupina na vysoké úrovni, která se má zabývat službami pro podniky, 9. 4. 2014 [vydala](#) zprávu, ve které analyzovala vztahy mezi zpracovatelským průmyslem a službami a také konstatovala, že by akce v oblasti obchodní politiky měly probíhat v několika rovinách. Kromě priorit služeb pro podniky stanovených strategií Evropa 2020 je důležité chopit se možnosti rozvíjet mezinárodní spolupráci a rozvíjet technologickou infrastrukturu. Skupina byla zřízena v březnu 2013 s cílem porozumět současným výzvám a problémům v oblasti služeb pro podniky. Měla by se zabývat otázkami norem, inovací a mezinárodního obchodu v průmyslových odvětvích jako je logistika, správa budov, marketing a reklama. Komise se domnívá, že oblast služeb pro podniky je klíčovým sektorem pro růst zaměstnanosti v Evropě. Do skupiny služeb pro podniky lze zařadit profesionální služby, jako jsou poradenský management nebo právní služby; technické služby, jako je design, strojírenství nebo služby technické údržby; a provozní služby, jako je bezpečnost a průmyslové služby. Skupina apeluje, aby se Evropa rychleji přizpůsobovala globálním trendům a využívala nové technologie zejména v oblasti ICT. Skupina [doporučuje](#) Komisi zaměřit se na přezkum strategie Evropa 2020, více se soustředit na mezinárodní příležitosti, dokončit vnitřní trh pro služby obchodní povahy, zaměřit se na zadávání veřejných zakázek, zlepšit infrastrukturu pro budoucí služby pro podniky a navazovat pevné vztahy se všemi zúčastněnými stranami. Členským státům skupina doporučuje rozvíjet jednotná kontaktní místa, spolupracovat se všemi zúčastněnými aktéry a zajistit, aby systém odborné přípravy splňoval všechny požadavky. Průmyslovému odvětví skupina doporučila, aby plně využíval inovace a dovednosti v oblasti služeb pro podnik a nadále podporoval rekvalifikace.

Komise usnadňuje vyřizování stížností na státní podpory

Komise 9. 4. 2014 [zavedla](#) nový závazný formulář, jehož využití zajistí stěžovatelům prošetřit případné podezření na udělení protiprávní podpory. Stěžovatelé tak snadněji určí, které informace Komise pro šetření skutečně potřebuje a naopak Komise bude moci jednat rychleji a transparentněji. Komise dostává mnoho stížností, které nejsou motivované skutečnou obavou o hospodářskou soutěž, jsou nepodložené, nebo nemohou být řešeny prostřednictvím pravidel pro poskytování státní podpory. Vzhledem k tomu, že má Komise vyšetřovat všechny stížnosti, může to vést k plýtvání jejími omezenými zdroji. Proto od nynějška budou muset

stížnosti obsahovat tyto kritéria, aby byly považovány za oficiální: stížnost musí být podána prostřednictvím zúčastněné strany a soudů EU. Těmi jsou pouze členské státy, a jakákoli osoba, podnik nebo sdružení podniků, jejichž zájmy by mohly být ovlivněny údajnou protiprávní podporou. Tyto informace musí být předloženy úplným a strukturovaným způsobem, pomocí [povinného formuláře stížnosti](#). Zavedení formuláře je jedním z opatření k modernizaci [kontroly státních podpor](#) Komise.

EP chce vybrat předsedu Komise z kandidátů evropských politických stran

Konference předsedů EP společně s předsedou EP 10. 4. 2014 většinou [podpořila](#), aby budoucí předseda Komise byl vybrán z kandidátů evropských politických stran, které kandidují do květnových voleb do EP. Volbu předsedy Komise upravuje nově Lisabonská smlouva, dle které je kandidát na předsedu Komise navržen Evropskou radou, která o tom rozhoduje kvalifikovanou většinou s ohledem na výsledky evropských voleb. Tento kandidát je posléze zvolen absolutní většinou členů EP. Pokud nezíská podporu EP, Evropská rada navrhne jiného kandidáta. Dle deklarace připojené k Lisabonské smlouvě mají před nominací učiněnou Evropskou radou proběhnout konzultace s EP. Konference předsedů EP se rozhodla, že záhy po evropských volbách učiní evaluaci výsledků voleb, jejichž výsledek poté předseda EP Martin Schulz předá předsedovi Evropské rady Hermanovi Van Rompuyovi ještě před neformálním setkáním představitelů členských států.

Komise bojuje za lepší zdravotní kondici obyvatel

Komise 10. 4. 2014 [zahájila](#) konzultaci o mobilním zdravotnictví neboli o mHealth. Cílem je nalézt způsoby, jak posílit zdraví a tělesnou kondici Evropanů s využitím mobilních zařízení, jako jsou mobilní telefony, tablety, přístroje pro monitorování pacientů a další bezdrátová zařízení. Mobilní zdravotnictví je nově vznikající odvětví, které je součástí elektronického zdravotnictví, jež využívá informační a komunikační technologie ke zlepšení zdravotnických produktů, služeb a postupů (více v příspěvku „Stav elektronického zdravotnictví v Evropě“, [Monitoring března 2014](#)). Komise chce prostřednictvím konzultace nalézt odpovědi na následující otázky. Jaké požadavky na bezpečnost a výkonnost by se měly uplatnit na aplikace týkající se životního stylu a dobré kondice? Jaké bezpečnostní záruky by mohly zaručit ochranu údajů týkajících se zdraví v prostředí mobilního zdravotnictví? Jak co nejlépe podporovat podnikání v oblasti mobilního

zdravotnictví v Evropě? Mobilní zdravotnictví je již využíváno v řadě oblastí. Jedná se např. o aplikaci, která měří základní fyziologické funkce uživatele nebo aplikaci, která pomáhá diabetikům dávkovat inzulin přenášením kontrolních signálů z mobilní platformy do inzulinové pumpy atd. Mobilní zdravotnictví usiluje o to, aby pacienti mohli mít své zdraví více pod kontrolou a mělo by celkově zefektivnit zdravotní péči ve členských státech.

Komise podporuje společný nákup očkovacích látek a léků

Komise 10. 4. 2014 [schválila](#) dohodu o uzavírání veřejných zakázek, která by měla umožnit všem členským státům společně zajistit vakcíny nebo další protipatření v případě hrozby pandemie. Látky by díky návrhu mělo být možno získat v dostatečném množství a za adekvátní cenu. Prostřednictvím dohody může každá zúčastněná země předložit ostatním návrh týkající se společného pořízení zdravotnického materiálu. Hlavním cílem je ochrana občanů před vážnými přeshraničními zdravotními hrozbami prostřednictvím efektivnějšího způsobu nabytí léků a vakcín. Dohoda je pouze dobrovolná a měla by vstoupit v platnost po podpisu jedné třetiny zúčastněných zemí. Po propuknutí pandemie H1N1 v roce 2009 představilo 27 států svůj záměr dohodu podepsat.

Komise se ptá, jak řešit daňové překážky

Komise 10. 4. 2014 [zahájila](#) veřejnou konzultaci o tom, jak by měla být [řešena](#) problematika daňových překážek, které brání přeshraniční aktivitě občanů na jednotném trhu. Současně [vedla](#) do provozu nové webové stránky zaměřené na poskytování takovýchto informací. Cílem je usnadnit pohyb jak pracujícím, tak např. důchodcům nebo investorům a zabránit u nich dvojímu zdanění. Komise se chce zaměřit především na daně z příjmu a daň dědickou, ale také ostatní daně, které mohou mít vliv na mobilitu osob.

Omezení užívání F-plynů podpořila i Rada

Rada 14. 4. 2014 [přijala návrh](#) nařízení o snížení fluorovaných skleníkových plynů (tzv. F-plynů). Nová úprava by měla umožnit snížení emisí F-plynů o dvě třetiny do roku 2030 v některých nových zařízeních, jako jsou chladničky, nadouvadla a klimatizační zařízení. Zákaz se bude vztahovat na ty oblasti, kde lze použít alternativní technologie. Návrh nařízení má přispět nejen k dosažení cílů EU v oblasti klimatu, ale také vytvářet podnikatelské příležitosti v EU na trhu s alternativními techno-

logiemi. Návrh stanovuje pravidla pro používání, ochranu proti úniku, znovuzískávání a zneškodnění těchto látek. Kromě toho stanovuje také pravidla pro uvádění na trh výrobků nebo zařízení, které F-plyny obsahují (více v příspěvku „EP podpořil výrazné snížení fluorovaných plynů (tzv. F-plynů)“, Ve zkratce..., [Monitoring března 2014](#)). Konkrétně nařízení zakazuje uvádět na trh například domácí chladničky a mrazničky obsahující HFC s potenciálem globálního oteplování (GWP) vyšším než 150 od roku 2015; mrazničky a chladničky pro komerční využití s HFC s GWP vyšším než 2500 od roku 2020 a HFC s GWP více než 150 od roku 2022. Dále technické aerosoly obsahující HFC s GWP vyšším než 150 nebude možné uvádět na trh od roku 2018. Produkty jako extrudovaný polystyren by neměly být uvádět na trh od roku 2020 a podobné pěny obsahující HFC by měly být zakázány od roku 2023. Nařízení bude platné od 1. 1. 2015.

Volný pohyb pracovníků bude snazší

Rada 14. 4. 2014 formálně [schválila návrh](#) směrnice, který by měl zajistit lepší uplatňování práv občanů EU pracovat v jiném státě. Členskými státy ukládá směrnice povinnost zajistit podporu a právní poradenství migrujícím pracovníkům EU, které souvisí s výkonem jejich práv. Dále jim ukládá povinnost zajistit účinnou právní ochranu práv a snadnou dostupnost informací ve vícero jazycích EU o právech, která mají migrující pracovníci EU a osoby hledající práci. Směrnice by neměla přinášet výhody pouze pro zaměstnance, nýbrž i pro zaměstnavatele. Ti by měli být lépe informováni při náboru nových zaměstnanců. Volný pohyb pracovníků není pouze základní složkou jednotného trhu EU, ale rovněž záležitostí prospěšnou pro všechny země EU. V některých členských státech může mobilita pomoci řešit vysokou míru nezaměstnanosti, v jiných zase nedostatek dovedností a pracovní síly. Komise bude nadále oblast monitorovat a iniciovat případná řízení o porušení Smlouvy s členskými státy, jejichž vnitrostátní předpisy nejsou v souladu s jejich povinnostmi podle práva EU.

Rada přijala financování fondů pro migranty

Rada 14. 4. 2014 [potvrdila](#) vznik nových nástrojů pro migraci a vnitřní bezpečnost v celkové výši 6,9 mld. €. pro léta 2014-2020. Azylový, migrační a integrační fond (AMIF) o celkové alokaci 3,1 mld. € [se zaměří](#) na financování komplexní péče pro azylanty a bude přímo podporovat i přesídlovací programy se zvláštní podporou pro uprchlíky ze Sýrie a Ukrajiny. AMIF nahradí Evropský fond pro uprchlíky (ERF), Evropský integrační fond (EIF) a Fondu pro navrá-

cení (RF) s celkovou dotací 3 137 mil. €. Fond pro vnitřní bezpečnost (ISF) s dotací až 2 760 mil. € je zaměřen na podporu infrastruktury na hraničních přechodech, střežení vnějších hranic a IT systémy pro Evropský systém kontroly hranic (EUROSUR; více v příspěvku „EP schválil financování fondů pro migranty“, Ve zkratce..., [Monitoring března 2014](#)).

EP schválil evropský příkaz na obstavení účtů

EP 15. 4. 2014 [schválil návrh](#) nařízení, kterým se zavádí evropský příkaz k obstavení účtů k usnadnění vymáhání přeshraničních pohledávek v občanských a obchodních věcech. Ministři spravedlnosti již na zasedání Rady 4. 3. 2014 [potvrdili](#) návrh nařízení, kterým vzniká evropský příkaz na obstavení účtu. Na základě dohody s EP tak bude jednodušší vymáhání přeshraničních pohledávek v EU. Návrh legislativy vytváří jednotný postup při vymáhání přeshraničních pohledávek, který vede až k vytvoření evropského příkazu k obstavení účtu, kterým by mohly být zablokovány finanční prostředky dlužníka na jeho bankovním účtu v některém členském státě (kvůli možnosti tzv. „účinku překvapení“ bez předchozího varování dlužníka). Přijetím nařízení nicméně nedojde ke změně vnitrostátních pravidel týkajících se obstavení finančních prostředků. Komise jen přidává evropský postup, který si věřitelé mohou zvolit a použít při vymáhání pohledávek v jiných zemích EU. Výjimku si vyjednala Velká Británie a Dánsko (více v příspěvku „Rada schválila evropský příkaz na obstavení účtů“, [Monitoring března 2014](#)). Definitivní schválení návrhu se [očekává](#) na zasedání Rady v červnu tohoto roku.

EP podpořil preventivní opatření proti šíření nákaz zvířat

Plénium EP 15. 4. 2014 [přijalo zprávu](#) Marit Paulsenové o [návrhu](#) nařízení týkajícího se zdraví zvířat. Návrh nařízení je součástí [balíku předloženého](#) Komisí 6. 5. 2012 zaměřeného na oblast zdraví a bezpečnosti v celém zemědělsko-potravinovém řetězci. Jeho součástí jsou i návrhy týkající se [reprodukčního materiálu](#), [škodlivých organismů rostlin](#) či zintenzivnění [úředních kontrol](#). Zabránit šíření nákaz u zvířat má zajistit vyšší důraz na prevenci v podobě zlepšení chovu zvířat nebo řádné využívání veterinárních léčiv. Členské státy se mají více zaměřit na odborné vzdělávání a poskytování informací např. o použití antimikrobiálních látek. EP následoval výbor [AGRI](#), když podpořil, aby Komise byla oprávněna přijmout opatření v naléhavých případech propuknutí nákazy pod dohledem EP a Rady. Zabránit šíření nákaz by mělo napomoci i vytvoření registračních systémů pro toulavé psy do roku 2018

(více v příspěvku „AGRI odmítl jednotné nařízení o osivech a podpořil zvýšení ochrany před škůdci a nákazou zvířat“, [Monitoring únor 2014](#)).

EP schválil nová pravidla o trzích finančních nástrojů MiFID II

Plénum EP 15. 4. 2014 [schválilo aktualizaci](#) pravidel – návrh [směrnice](#) a [nařízení](#) pro trhy finančních nástrojů (MiFID II). Cílem MiFID II je vytvořit bezpečnější, schopnější, transparentnější a zodpovědnější finanční systém, který by pracoval pro ekonomiku i pro společnost. Nová právní úprava by měla zajistit vyšší transparentnost akciového trhu, navíc usiluje o transparentnost i v oblasti dluhopisů a derivátů. Návrh zavádí nový rámec, který by měl zajistit, aby obchodování v případech, kdy je to vhodné, probíhalo na regulovaných platformách. Dalšími konkrétními cíli směrnice je posílení ochrany investorů, posílení pravomocí v oblasti dohledu, zavedení nového rámce pro zlepšení podmínek hospodářské soutěže a zúčtování finančních nástrojů. Harmonizovaný systém posílené spolupráce by měl zlepšit odhalování porušení směrnice MiFID (více v příspěvku „Instituce se shodly na pravidlech o trzích finančních nástrojů MiFID II“, [Monitoring leden 2014](#) a v příspěvku „Rada potvrdila dohodu s EP o trzích finančních nástrojů“, [Monitoring únor 2014](#)). V případě schválení Radou se očekává ve 2. čtvrtletí 2014 vydání v Úředním věstníku EU s účinností o 30 měsíců později.

EP podpořil změny nařízení Brusel I

EP 15. 4. 2014 [schválil návrh](#) Komise na změnu nařízení o příslušnosti, uznávání a výkonu soudních rozhodnutí v občanských a obchodních věcech (tzv. Brusel I) kvůli zavedení jednotné evropského patentu. Přijatý návrh [má](#) za cíl usnadnit vedení sporů v patentových otázkách a vyjasňuje procesní otázky jurisdikce Jednotného patentového soudu, díky kterému nadále nebude nutné vést dílčí patentové spory ve všech 28 členských státech Evropské unie (více v příspěvku „Rada přijala změny nařízení Brusel I“ Ve zkratce..., [Monitoring březen 2014](#)). Schválení návrhu Radou se [očekává](#) během červnového zasedání.

EP podpořil nárok na penze pro mobilní pracovníky

Plénum EP 15. 4. 2014 [přijalo návrh](#) směrnice o minimálních požadavcích na podporu mobility pracovníků zlepšením nabývání a zachováním nároků na penzijní připojištění. EP návrh schválil takřka po 9 letech. Komise návrh [vypracovala](#) již na podzim 2005 a poté revidovala v roce 2007. Díky nové právní úpravě by pracovník, který změní zaměstnání

a přestěhuje se do jiného členského státu EU, měl mít možnost si přenést i nároky na penzijní připojištění (více v příspěvku „EU usiluje o prosazení nároku na penze pro mobilní pracovníky“, [Monitoring březen 2013](#)). Směrnice by měla zlepšit ochranu důchodových práv mobilních pracovníků využívající tzv. druhý pilíř penzijního připojištění ve 3 zásadních bodech. Za prvé by nároky na důchod měly být svěřeny nejpozději po 3 letech zaměstnání. To znamená, že období aktivního členství v systému, které je potřebné pro udržení nároků na penzijní připojištění nesmí přesáhnout 3 roky. V případě, že je minimální věková hranice pro uznání nároku na důchod stanovena, tak nesmí být vyšší než 21 let. Za druhé členské státy jsou povinny přijmou opatření, která pokládají za nezbytná k zajištění spravedlivé úpravy odložených nároků na důchod s cílem předejít penalizaci odcházejícího pracovníka. Za třetí mají pracovníci právo vědět, jak by případná mobilita ovlivnila jejich nárok na důchod a ti, kteří systém opustí, musí mít možnost získat informace o svých právech. Proces přijetí aktu byl dokončen a nyní bude zveřejněn v Úředním věstníku EU.

Tlaková zařízení budou spadat pod novou směrnici

Plénum EP 15. 4. 2014 [podpořilo](#) (poměrem 608:16:7) [návrh](#) směrnice o tlakových zařízeních. Cílem návrhu je zjednodušit a zefektivnit pravidla pro uvádění tlakových zařízení na vnitřní trh. Návrh směrnice se vztahuje na širokou škálu výrobků od hasících přístrojů přes kompresory, výměníky tepla, skladovací nádoby až po potrubí, která tvoří velké a složité sestavy ve výrobních a zpracovatelských podnicích. Směrnice by měla zajistit jasnější povinnosti pro výrobce, dovozce a distributory, kteří pracují s těmito produkty. Pomocí nové úpravy má být zajištěna větší bezpečnost pomocí sledování vadných nebo nebezpečných výrobků. Úřady by na základě směrnice měly získat větší možnosti zastavit nebezpečné výrobky dovážené ze třetích zemí prostřednictvím lepšího dohledu nad trhem. Jedním z cílů je také snížení administrativní zátěže pro výrobce a dovozce. Tím by mělo dojít ke snížení nákladů. Tlaková zařízení jsou používána ve zpracovatelském průmyslu (ropa, zemní plyn, chemické a potravinářské odvětví), ve vysokoteplotním zpracovatelském průmyslu (sklo, papír) a také při výrobě energie a dodávek inženýrských sítí. V současné době musí tlaková zařízení splňovat bezpečnostní normy a nést označení CE (Conformité Européenne). Tato iniciativa je součástí obecného úsilí o zajištění vyšší bezpečnosti a účinnosti na území EU s cílem vyšší míry souladu napříč všemi sektory.

EP potvrdil nová pravidla pro čerpání z Fondu solidarity

Plénum EP 16. 4. 2014 [přijalo](#) návrh nařízení, který [zjednodušuje](#) čerpání finančních prostředků na pokrytí škod způsobených přírodními katastrofami z Fondu solidarity. Pomoc z fondu je [omezena](#) na financování záchranných opatření prováděných veřejnými orgány (škoda, kterou utrpěly soukromé osoby, nebo ušlý zisk z něj být financovány nemohou). K novým opatřením patří možnost předběžného poskytnutí finanční pomoci, zrychlení rozhodovacího procesu a usnadnění podmínek pro financování škod způsobených regionálními přírodními katastrofami. Kritérium pro poskytnutí pomoci na pokrytí škod způsobených regionální přírodní katastrofou se stane újma ve výši 1,5 % regionálního HDP. Dojde tak k odstranění nejistoty v definici regionální přírodní katastrofy menšího rozsahu, která vedla k řadě odmítnutých žádostí členských států. Legislativní [návrh](#) byl předložen Komisi v červenci 2013 (více v příspěvku „Komise představila očekávanou revizi Evropského fondu solidarity“, [Monitoring červenec/srpen 2013](#)). Dohodu o podobě nařízení [uzavřely](#) instituce EU v březnu 2014 (více v příspěvku „Čerpání z fondu solidarity bude snazší“, [Monitoring březen 2014](#)). Pro přijetí aktu nyní zbývá formální schválení Radou.

EP schválil nová pravidla pro zakládání a financování evropských politických stran

Plénum EP 16. 4. 2014 formálně [schválilo](#) (poměrem 539:103:20) [návrh](#) nařízení o změně pravidel pro fungování evropských politických stran od roku 2017 na základě dohody uzavřené s Radou. (více v příspěvku „Nová pravidla pro zakládání a financování evropských politických stran od roku 2017“, [Monitoring březen 2014](#)). Coreper následně [potvrdil](#) dohodu, kterou překvapivě instituce [stihly uzavřít](#) po měsících vyjednávání na konci února 2014. Posléze dohodu 18. 3. 2014 formálně [schválil](#) i výbor AFCO. Změny se ovšem projeví až po květnových volbách do EP. Nejcitlivější otázkou ve vyjednávání představoval režim dohledu nad evropskými politickými stranami. Konkrétně se jednalo o určení toho, kdo bude mít v pravomoci rozhodování o souladu evropských politických stran s dodržováním základních hodnot EU v souvislosti s rostoucí podporou, kterou získávají v EU krajně pravicové strany. V takovém případě by měla být vyškrtána dotyčná strana z registru evropských politických stran a všechny nespoteřebované prostředky z rozpočtu EU by jí měly být zabaveny. Výsledkem je vytvoření dvoustupňového systému, kdy výbor složený z uznávaných a nezávislých osobností poskytne stanovisko

nezávislému orgánu, který bude mít na starosti registraci, monitoring i právě případné vyloučení strany při porušování předpisů. Nová podoba nařízení by měla vstoupit v účinnost v lednu 2017.

Konec plastových tašek v EU

Plénum EP 16. 4. 2014 [přijalo](#) v poměru 539:51:72 zprávu Margrete Aukenové k návrhu směrnice o obalech a obalových odpadech za účelem omezení spotřeby lehkých plastových nákupních tašek do tloušťky 50 mikronů (což je převážná část nákupních tašek používaných v EU). Tyto tašky jsou méně vhodné k opětovnému použití, čímž se rychleji stávají odpadem a častěji jsou pak roztržovány do životního prostředí. Členské státy by proto měly do roku 2017 snížit jejich spotřebu alespoň o 50 % a do roku 2019 o 80 %. S cílem zajistit, aby obchody neposkytovaly plastové nákupní tašky zdarma, by měly členské státy využívat nástroje, jako jsou daně a poplatky, jakož i omezení týkající se uvádění na trh či zakazy. Zdarma by měly být poskytovány pouze velmi lehké tašky určené k balení potravin, jako je syrové maso, ryby či mléčné výrobky. Plastové tašky používané k balení suchých nebalených potravin, jako je ovoce, zelenina a cukrovinky, by měly být do roku 2019 nahrazeny taškami z recyklovaného papíru nebo biologicky rozložitelného a kompostovaného materiálu (více v příspěvku „ENVI zpřísnil návrh směrnice o omezení plastových tašek“, [Monitoring březen 2014](#)). Návrhy budou předány EP s novým mandátem jako základ pro další jednání s členskými státy EU.

EP chce vyšší antidumpingová cla

Poslanci 16. 4. 2014 [schválili](#) svou pozici ohledně aktualizace nástrojů EU na ochranu obchodu. EU by dle jejich názoru měla zvýšit antidumpingová cla a pomoci malým podnikům využívat opatření k boji proti subvencovaným či dumpingovým výrobkům. Zahájení šetření v oblasti dumpingu či subvencí je vysoce nákladné a složité, což právě znesnadňuje pozici MSP. Dle nových pravidel by měly MSP obdržet „pomocnou ruku“ (asistenční služby) při podávání stížností a shánění důkazu k zahájení šetření. Přísnější by také dle poslanců měla být cla pro země s „nedostatečnou úrovní sociálních a environmentálních norem“. Zároveň by však měla být zavedena nižší cla pro nejméně rozvinuté země, které prostřednictvím obchodu vykonávají své „legitimní cíle rozvoje“. Poslanci naopak zrušili návrh, podle kterého by mělo být třetím subjektům poškozujícím férový obchod oznámeno dva týdny předem, že vůči nim EU hodlá zavést antidumpingová cla, a to zejména z obav před hromaděním dumpingových výrobků a politizací obchodních vztahů. Konečná

dohoda s Radou budou již v rukou nově zvoleného parlamentu.

Harmonizace zařízení využívajících rádiové vlny se blíží

Rada a EP 16. 4. 2014 [podepsaly návrh](#) směrnice, kterou 14. 4. 2014 formálně [schválila](#) Rada a která se týká harmonizace zařízení, která využívají rádiové vlny. Do působnosti návrhu směrnice spadají všechna zařízení, která přijímají nebo vysílají rádiové vlny tj. mobilní telefony, modemy atd. vyjma zařízení, která jsou užívána pro veřejnou obranu a bezpečnost. Hlavním cílem návrhu směrnice je zajistit, aby jednotlivá zařízení nebyla ve vzájemném rozporu a splňovala veškeré normy na ochranu zdraví a bezpečnosti. Díky nové směrnici by měly být nabíječky mobilních telefonů vzájemně kompatibilní, což by mělo přinést úspory a hlavně komfort pro spotřebitele. EP 13. 3. 2014 [schválil](#) podle plánu návrh směrnice a stanovil, že kompatibilita s jednotnými nabíječkami patří mezi základní požadavky na konstrukci rádiových zařízení (více v příspěvku „Poslanci souhlasí s jednotnou nabíječkou pro mobily“, [Monitoring březen 2014](#)). Státy budou mít nyní 2 roky na transpozici požadavků do vnitrostátního práva a výrobci budou mít o 1 rok navíc, aby uvedli svá zařízení do souladu se směrnicí.

EP schválil nová pravidla pro navrácení kulturních památek

Plénum EP 16. 4. 2014 podpořilo ([poměrem](#) 626:40:8) [návrh](#) směrnice, která umožňuje snazší navrácení kulturních památek do zemí původu. Hlavním cílem nové právní úpravy je pomoci členským státům získávat zpět národní kulturní poklady, které byly neoprávněně vyvezeny z jejich území od 1. 1. 1993. Pokud jde o úspěšnost vymáhání navrácení neoprávněně vyvezených národních kulturních pokladů, nejsou stávající právní předpisy dostatečně účinné. Návrh nové směrnice se vztahuje na řadu oblastí - působení se vztahuje na kulturní objekty s označením „národní bohatství s uměleckou, historickou nebo archeologickou hodnotou“; návrh také řeší elektronickou výměnu informací mezi správními orgány a usiluje o prodloužení lhůty pro zahájení řízení o navrácení. Důkazní břemeno by mělo nově spadat na vlastníka kulturní památky, který by měl být povinen dokázat důvod památky (více v příspěvku „Coreper stvrdil dohodu o navrácení protiprávně vyvezených kulturních památek“, [Monitoring únor 2014](#)). Nyní bude návrh předložen Radě a v případě přijetí budou členské státy povinny začlenit směrnici do vnitrostátních právních předpisů do 18 měsíců ode dne přijetí této směrnice.

EP podpořil poplatky za farmakovigilanci

Plénum EP 16. 4. 2014 [podpořilo](#) se změnami [návrh](#) nařízení týkající se poplatků, které jsou vypláceny EMA za vykonávání činností souvisejících s farmakovigilancí humánních léčivých přípravků. Pravidla EU týkající se farmakovigilance byla posílena již několikrát (více v příspěvku „Rada podpořila revidované návrhy týkající se léků na předpis i přísnější farmakovigilanci“, [Monitoring říjen 2012](#)). EP a Rada se [dohodly](#) na zavedení dvou typů poplatků, které mají být účtovány držitelům registrace – poplatky na pokrytí procedury farmakovigilance a roční paušální poplatky. Nařízení zabraňuje dvojímu zpoplatnění na evropské a národní úrovni. Malé a střední podniky mají mít dle návrhu nárok na 40% snížení ze všech poplatků, na něž se nařízení vztahuje a mikropodniky jsou v návrhu osvobozeny od všech poplatků (více v příspěvku „Rada potvrdila dohodu o financování posílené farmakovigilance“, [Monitoring únor 2014](#)). Nové nařízení by mohlo vstoupit v platnost 20 dní po zveřejnění v Úředním věstníku EU a použitelné by mohlo být v následujících 40 dnech. První poplatky by tedy mohly být účtovány v srpnu nebo září 2014 a roční poplatek by mohl být účtován od 1. 7. 2015.

EU posiluje proti padělání eura

Plénum EP 16. 4. 2014 [schválilo](#) návrh směrnice chránící euro a další měny proti padělání prostředky trestního práva (více v příspěvku „EU zpřísnuje sankce za padělání eura“, [Monitoring únor 2014](#)). Hlavním cílem je posílit ochranu měn proti padělání a zmírnit riziko tzv. „forum shopping“. Za tímto účelem stanovuje nová efektivní a odrazující opatření. Členské státy budou moci využívat takových nástrojů k vyšetřování, jako jsou ty, které používají při šetření přeshraniční organizované trestné činnosti nebo v jiných závažných případech trestné činnosti. Zavádí maximální tresty, a to včetně odnětí svobody na min. dobu 8 let za výrobu padělků a 5 let za jejich distribuci. Kromě toho směrnice umožní včasnou analýzu zabavených padělků při soudním řízení tak, aby byla lépe odhalena padělaná eura v oběhu a zabránilo se jejich šíření. Nakonec budou všechny měny profitovat z této zvýšené ochrany eura. Padělání eura dosud vedlo k finanční škodě ve výši nejméně 500 mil. € od jeho zavedení v roce 2002. EP rovněž hlasoval ve prospěch [směrnice](#) pro boj proti podvodům týkajících se rozpočtu EU, která vytvoří harmonizovaný rámec pro stíhání a potrestání těchto zločinů. Podvody proti rozpočtu EU budou rovněž považovány za trestný čin v celé EU. Nová pravidla stanoví sankce, včetně trestu odnětí svobody.

EP podpořil vysílání pracovníků

Plénium EP 16. 4. 2014 [schválilo](#) poměrem 474:158:39 návrh směrnice o prosazování [směrnice č. 71/96](#) o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb. Návrh směrnice předložený v březnu 2012 si klade za cíl zlepšit provádění, uplatňování a prosazování minimálních pracovních podmínek vyslaných pracovníků (více v příspěvku „Došlo k dohodě o vysílání pracovníků“, [Monitoring únor 2014](#) a v příspěvku „Výbor EP schválil dohodu o vysílání pracovníků“, [Monitoring březen 2014](#)). Návrh směrnice zjednoduší získání informací týkajících se vysílání pracovníků. Tyto informace by měly být volně přístupné a transparentní. Hlavním cílem návrhu je zamezit pokusům o obcházení zákona a dát členským státům možnost flexibilnější kontroly. Spolupráce mezi členskými státy by měla být posílena pomocí informačního systému o vnitřním trhu (IMI). Lhůty pro přenos informací z jednoho členského státu do druhého směrnice stanovuje na 25 pracovních dnů od klasických případů a v případě naléhavých případů by se mělo jednat o 2 pracovní dny. Pokud návrh schválí i Rada, tak státy budou mít 2 roky na provedení směrnice.

EP schválil změnu nařízení o hlukových limitech letišť

Plénium EP [následovalo](#) 16. 4. 2014 výbor TRAN (který [rozhodoval](#) 10. 4. 2014) a přijalo návrh nařízení o snížení hluku z letišť na základě dohody uzavřené s Radou v lednu 2014 (více v příspěvku „Rada podpořila snížení hluku z letišť“, [Monitoring březen 2014](#)). Revize [se týká](#) zejména změny pravidel při procesu stanovování omezení hluku na letištích. [Nová pravidla](#) by měla např. lépe specifikovat všechny účastníky procesu posuzování hlučnosti a jejich práva a povinnosti. Příslušné orgány by měly být schopny zaměřit se na nejhluknější letadla (tzv. letadla téměř vyhovující předpisům; ze strany Rady definovaná po 4 letech od vstupu nové normy v platnost dvojnásobně restriktivněji, než navrhovala Komise) namísto toho, aby zaváděly obecné zákazy nočních letů. Komise by nicméně měla mít pouze právo přezkoumat kvalitu rozhodovacího procesu, aby bylo zajištěno plnění všech kroků v souladu s mezinárodními závazky (uzavřenými na půdě ICAO; více v příspěvku „Rada: Hluk z letišť by měl být nižší“, [Monitoring červen 2012](#)). Nařízení se bude vztahovat na letiště, která ročně odbaví více než 50 tis. civilních letů, a mělo by vejít v účinnost přibližně v polovině roku 2016.

Získat náhradu škody bude pro oběti kartelů snazší

Plénium EP 17. 4. 2014 [schválilo](#) návrh směrnice mající zajistit snazší nárokování škody vzniklé porušením pravidel hospodářské soutěže, a to jak ze

strany fyzických, tak právnických osob (přičemž na postizích za samotné porušení pravidel hospodářské soutěže ze strany Komise či příslušných národních úřadů by se nemělo měnit nic; více v příspěvku „Oběti kartelů v EU získají plnou náhradu škody, potvrdila Rada“, [Monitoring březen 2014](#)). V současnosti dané nároky zpravidla nejsou vznášeny, neboť je to procesně relativně obtížné (v posledních 7 letech se tak dělo jen v 25 % případů). Nová směrnice by měla situaci podle Komise výrazně zlepšit tím, že [nastaví](#) jednotná pravidla pro celou EU. Národní soudy by např. měly mít pravomoc nařídit subjektům, které porušily pravidla hospodářské soutěže, předložit důkazy, pokud vůči nim bude vznesen nárok na náhradu škody. Závazné uznávání rozhodnutí národních úřadů na ochranu hospodářské soutěže ovšem bylo zrušeno a návrh ukládá pouze povinnost státům je přijmout jako důkazní prostředky. Směrnice by měla stanovit časový limit min. 5 let pro nárokování škody, stejně jako pravidla, aby případné odškodnění bylo skutečně vyplaceno poškozeným. Oběti by měly mít právo získat plnou náhradu za skutečnou škodu a za ztrátu zisku, plus úhradu úroků od doby, kdy škoda nastala a dokud není vyplacena náhrada. Návrh ještě čeká konečné schválení Rady EU, poté budou mít státy 2 roky na jeho provedení do svých právních řádů.

EP schválil směrnici o nových psychoaktivních látkách

Plénium EP 17. 4. 2014 [podpořilo](#) poměrem 507:37:33 [návrh](#) směrnice, která by měla zajistit rychlejší jednání orgánů v oblasti nových psychoaktivních látek, které bývají užívány jako alternativa k drogám. Hlavním cílem návrhu je zkrácení doby potřebné pro omezení vstupu na trh. Nová pravidla zejména urychlí činnost orgánů Unie ze současných více než 2 let na 6 měsíců, nebo i kratší dobu v případě nouze. Návrh umožňuje na dobu jednoho roku stáhnout z trhu vážně škodlivé látky. Navrhované nařízení stanovuje, že pokud je členskými státy oznámena nová psychoaktivní látka, která by mohla vyvolat obavy, vypracuje Evropské monitorovací centrum pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA) a Europol o nové psychoaktivní látce společnou zprávu. Na základě této zprávy vědecký výbor EMCDDA zhodnotí rizika nové psychoaktivní látky a Komise stanoví případná omezení (více v příspěvku „EU bojuje proti syntetickým drogám“, [Monitoring březen 2014](#)). EP podpořil návrh se změnami, které se týkají posílení výměny informací a hodnocení rizik nových látek a vyjasnění podmínek, při kterých může členský stát zavést přísnější vnitrostátní opatření, aby zabránil rizikům na území svého státu. Aby mohla směrnice vstoupit v platnost, musí být ještě schválena Radou.

PŘEHLED KLÍČOVÝCH HLASOVÁNÍ PLÉNA EP

Plénium EP ve dnech 2.–3. 4. a 14.–17. 4. 2014

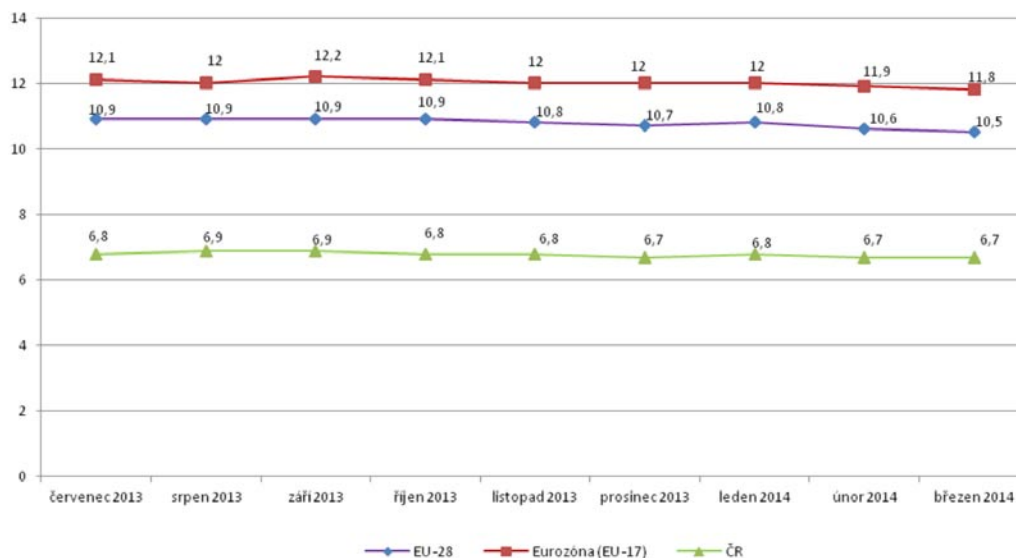
Projednávaný návrh	Výsledek hlasování					
	Pro		Proti		Zdrželi se	
	Celkem	ODS	Celkem	ODS	Celkem	ODS
Zpráva Petera Liese o obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů (emise z mezinárodní letecké dopravy) (A7-0079/2014).	458	Cabrnoch, Kožušník, Ouzký, Strejček, Tošenovský, Vlasák, Zahradil	120	-	24	Fajmon
Zpráva Sajjad Karima o specifických požadavcích na povinný audit subjektů veřejného zájmu (A7-0177/2013).	332	Fajmon, Vlasák, Zahradil	253	-	26	Cabrnoch, Kožušník, Ouzký, Strejček, Tošenovský
Zpráva Josefa Weidenholzera týkající se ochrany spotřebitelů v uživatelských službách (A7-0163/2014).	588	Cabrnoch, Češková, Fajmon, Kožušník, Ouzký, Strejček, Tošenovský, Vlasák, Zahradil	21	-	68	-
Zpráva Svena Giegolda týkající se subjektů kolektivního investování do převoditelných cenných papírů (A7-0125/2013).	607	Češková, Kožušník, Zahradil	28	Cabrnoch, Fajmon, Ouzký, Strejček, Tošenovský, Vlasák	34	-
Zpráva Philippa De Backera o zavedení interoperabilní služby eCall v celé EU (A7-0482/2013).	538	Cabrnoch, Češková, Kožušník, Vlasák, Zahradil	126	Ouzký, Strejček	10	Tošenovský
Zpráva Raffaella Baldassarre týkající se evropského příkazu k obstavení účtů (A7-0227/2013).	597	Cabrnoch, Češková, Fajmon, Kožušník, Tošenovský, Vlasák, Zahradil	33	-	37	Ouzký, Strejček
Zpráva Danuty Jazlowiecké o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb (A7-0249/2013).	474	Cabrnoch, Češková, Fajmon, Kožušník, Ouzký, Strejček, Tošenovský, Vlasák, Zahradil	158	-	39	-
Zpráva Jürgena Kluta o porovnatelnosti poplatků souvisejících s platebními účty, změně platebního účtu a přístupu k platebním účtům se základními prvky (A7-0398/2013).	603	-	21	-	51	Cabrnoch, Češková, Fajmon, Kožušník, Ouzký, Strejček, Tošenovský, Vlasák, Zahradil

Poznámky

1. Přehled obsahuje pouze ta hlasování, při nichž poslanci hlasovali na vyžádání po jménech.
2. Označení projednávaných návrhů vychází z pojmenování příslušných položek samotným EP.

VYBRANÉ STATISTICKÉ ÚDAJE EUROSTAT

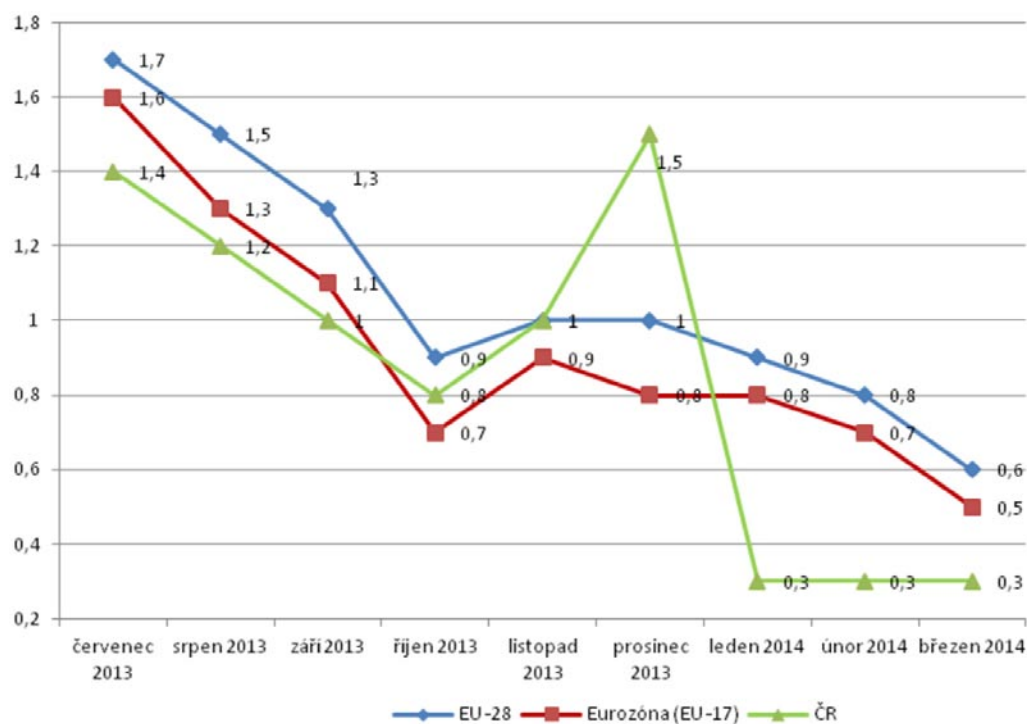
Vývoj míry nezaměstnanosti v EU, eurozóně a ČR (v %)



Poznámka: EU-28 od 1. 7. 2013

Zdroj: [Eurostat](#)

Vývoj meziroční míry inflace v EU, eurozóně a ČR (v %)



Poznámka: EU-28 od 1. 7. 2013

Zdroj: [Eurostat](#)

Obyvatelstvo EU ve věku od 15 do 74 let v roce 2013 lze rozdělit do tří skupin: 216 mil. osob je zaměstnaných, 26,2 mil. nezaměstnaných a 137,2 mil. ekonomicky neaktivních. Mezi zaměstnanými je 43,7 mil. obyvatel, kteří pracují na částečný úvazek, z nichž téměř 10 mil. by však chtělo pracovat více hodin. Jsou to zejména pracovníci z Řecka, Kypru a Španělska. Mezi ekonomicky neaktivními bylo více než 9 mil. osob, které jsou schopny pracovat, ale zaměstnání si aktivně nehledají.

HDP EU-28 v roce 2011 tvořilo 18,6 % celosvětového HDP (vyjádřeno paritou kupní síly). Na druhém místě byly USA se 17 % a třetí Čína s téměř 15 %. Dohromady tito tři aktéři tedy tvoří téměř 50 % světového HDP.

Nejnižší **nezaměstnanost** mezi evropskými regiony NUTS 2 byla v roce 2013 zaznamenána ve dvou německých regionech (Oberbayern 2,6 % a Freiburg 2,9 %) a rakouském Salzburgu (2,9 %). Naopak nejvyšší nezaměstnanost postihuje zejména španělské regiony, jako je Andalusie (36,3 %), Ceuta či Melilla. Celkem 49 regionů mělo míru nezaměstnanosti nižší než 5,4 % (což je polovina evropského průměru), nejvíce jich bylo německých, ale také tři české (Praha, Střední Čechy a Jihozápad).

Poznámka

Přehled obsahuje statistické údaje Eurostat zveřejněné v dubnu 2014.

VEŘEJNÉ KONZULTACE V KVĚTNU 2014

Popis konzultace	Oblast	Konzultace otevřena do
<u>Vytvoření ročních seznamů priorit pro vypracování kodexů sítě a rámcových pokynů na rok 2015 a následující roky</u>	Energie	9. 5. 2014
<u>Zavedení Evropského profesního průkazu pro zdravotní sestry a ošetřovatele, lékaře, farmaceuty, fyzioterapeuty, inženýry, horské průvodce a obchodníky s nemovitostmi</u>	Vnitřní trh	2. 6. 2014
<u>Konzultace ohledně podpory rozvoje harmonizovaných opatření v oblasti uhlíkové stopy u služeb nákladní i osobní dopravy v Evropě</u>	Doprava	13. 6. 2014
<u>Zelená kniha o mobilním zdravotnictví</u>	Digitální trh	3. 7. 2014
<u>Veřejná konzultace týkající se pokynů EU pro integrované systémy ochrany dětí</u>	Základní práva	3. 7. 2014
<u>Daňové překážky v případě přeshraničního dědictví v rámci EU</u>	Daně	3. 7. 2014
<u>Daňové problémy, s nimiž se potýkají občané EU při přeshraničních aktivitách v rámci EU</u>	Daně	3. 7. 2014
<u>Ochrana investic a urovnávání sporů mezi investory a státem (ISDS) v rámci transatlantického obchodního a investičního partnerství (TTIP)</u>	Obchod	3. 7. 2014
<u>Nařízení Brusel IIa</u>	Justice	18. 7. 2014
<u>Hodnocení o tom, jak se provádí nařízení EU o ekoznačce Životní prostředí</u>	Životní prostředí	18. 7. 2014
<u>Strategie Evropské komise v oblasti sociální odpovědnosti podniků (CSR) v období 2011–2014</u>	Vnitřní trh	15. 8. 2014
<u>Zřízení „pilotního společného projektu“ na podporu realizace evropského hlavního plánu uspořádání letového provozu</u>	Doprava	14. 2. 2015

Poznámky

1. Nově otevřené konzultace jsou podbarveny.
2. Označení veřejných konzultací vychází z pojmenování příslušných položek Komisí.

KALENDÁŘ NA KVĚTEN 2014

Pondělí	Úterý	Středa	Čtvrtek	Pátek
			1	2
5	6	7	8	9
	Rada ECOFIN		Rada FAC	
12	13	14	15	16
Rada FAC	Rada GAC	.		
19	20	21	22	23
Rada Agriculture and Fisheries, FAC	Rada Agriculture and Fisheries, Culture, education and youth	Rada Culture, education and youth		
26	27	28	29	30
Rada Competitvness				

SEZNAM ZKRATEK

4G/5G	Fourth/fifth generation of mobile telecommunications technology (Čtvrtá/pátá generace mobilních telekomunikačních technologií)
AFCO	Constitutional Affairs Committee (Výbor EP pro ústavní záležitosti)
AGRI	Agriculture and Rural Development Committee (Výbor EP pro zemědělství a rozvoj venkova)
AGRICULTURE AND FISHERIES	Agriculture and Fisheries Council (Rada pro zemědělství a rybolov)
AMIF	Asylum, Migration and Integration Fund (Azylový, migrační a integrační fond)
BRRD	Bank Recovery and Resolution Directive
CE	Conformité Européenne (v souladu s normami EU)
Coreper	Comité des Représentants Permanents (Výbor stálých zástupců)
CRD	Capital Requirements Directive (Směrnice o kapitálových požadavcích)
CSD	Central Securities Depositories (centrální depozitáře cenných papírů)
ČR	Česká republika
DGS	Deposit Guarantee Schemes
ECB	European Central Bank (Evropská centrální banka)
ECON	Economic and Monetary Affairs Committee (Výbor EP pro hospodářství a měnu)
EIF	European Fund for the Integration of non-EU immigrants (Evropský fond pro integraci státních příslušníků třetích zemí)
EK	Evropská komise
EMA	European Medicines Agency (Evropská agentura pro léčiva)
EMCDDA	European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (evropské monitorovací centrum pro drogy a drogovou závislost)
ENVI	Environment, Public Health and Food Safety Committee (Komise pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin).
EP	Evropský parlament
ERF	European Refugee Fund (Evropský fond pro uprchlíky)
ESD	Evropský soudní dvůr
ESF	Evropský sociální fond
EU	Evropská unie
EÚD	Evropský účetní dvůr
EURES	European Employment Services (Evropská služba zaměstnanosti)
EUROPOL	European Police Office (Evropský policejní úřad)
GWP	Global-warming potential (potenciál globálního oteplování)
HDP	hrubý domácí produkt
HFC	hydrofluorocarbons (částečně fluorované uhlovodíky)
ICAO	International Civil Aviation Organization (Mezinárodní organizace pro civilní letectví)
ICT	Information and Communication Technologies (informační a komunikační technologie)
ICT's	Intra-corporate transferees (převedení v rámci společnosti)
IMI	Internal market information system (systém pro výměnu informací o vnitřním trhu)
ISDS	Investor-state dispute settlement (řešení sporu mezi státem a investorem)
ISF	Internal Security Fund (Fond pro vnitřní bezpečnost)

IT	Information technology (Informační technologie)
ITRE	Industry, Research and Energy Committee (Výbor EP pro průmysl, výzkum a energetiku)
KIDs	Key Information Documents (sdělení klíčových informací)
MiFID	Markets in Financial Instruments Directive (směrnice o trzích finančních nástrojů)
MSP	malé a střední podniky
PIP	Poly Implant Prothèse
PRIPs	Packaged Retail Investment Products (strukturované retailové investiční produkty)
RAPEX	Rapid Exchange of Information System (systém pro rychlou výměnu informací EU)
RF	European Return Fund (Evropský fond pro navrácení státních příslušníků třetích zemí)
SRM	Single Resolution Mechanism (mechanismus pro řešení bank)
SSM	Single Supervisory Mechanism (jednotný mechanismus dohledu)
SUP	Societas unius personae (společnost jednoho společníka)
SZP	společná zemědělská politika
USA	United States of America (Spojené státy americké)
VIS	Visa Information System (Vízový informační systém)
VSZ	Veřejné služby zaměstnanosti

SLOVNÍČEK

balík

Soubor legislativních návrhů uveřejněných v jeden okamžik. Není nezbytně nutné, aby spolu jednotlivé návrhy meritorně souvisely.

Coreper

Výbor stálých zástupců členských států EU v Bruselu (akronym francouzského Comité des Représentants Permanents). Jeho úkolem je asistence členským státům – projednávání a příprava návrhů, o nichž poté rozhoduje Rada, a udržování kontaktu s ostatními institucemi EU, zejm. s Komisí. Existuje ve dvou podobách. Coreper II je složen z vyslanců stálých misí, věnuje se především politicky a ekonomicky nejdůležitějším otázkám (společná zahraniční a bezpečnostní politika, institucionální otázky, rozpočet, příprava materiálů pro zasedání Evropské rady). Coreper I je složen z nižších diplomatických úředníků a zabývá se ostatními body agendy (viz také „Komise“ a „Rada“).

Evropský parlament

Dříve též Společné (parlamentní) shromáždění. Od roku 1979 jediný přímo legitimovaný (volený) orgán EU, jenž by měl reprezentovat „evropské občany“. Podílí se na přijímání legislativy EU, funkcionálně se člení na výbory, politicky na frakce. Minimálně jednou měsíčně (s výjimkou srpna) zasedá v plénu (viz také „Komise“ a „Rada“).

farmakovigilance

Dozor nad léčivými přípravky po jejich registraci směřující k zajištění maximální bezpečnosti a co nejvýhodnějšího poměru prospěšnosti léčivého přípravku k jeho rizikům. Součástí této činnosti je detekce, hodnocení, pochopení a prevence nežádoucích účinků léků nebo problémů, jako je např. špatné užívání nebo zneužívání léků, lékové interakce, vliv na plod, na kojené děti atd.

implementace

Proces přijímání norem, jež na úrovni členských států provádějí směrnice přijaté na úrovni EU (viz také „směrnice“).

KOM dokument

Návrh právní normy nebo jiné sdělení či zpráva Komise Radě a/nebo jiné instituci EU (viz také „Komise“ a „Rada“).

Komise

Evropská komise, dříve též Vysoký úřad. Reprezentant nadnárodního principu vládnutí v EU, v naprosté většině případů iniciátor legislativy EU. Funkcionálně se člení na generální ředitelství (tzv. DGs), zasedá alespoň jedenkrát týdně (viz také „Evropský parlament“ a „Rada“).

konzultace

Též konzultační procedura. Druhá nejčastější legislativní procedura v EU, při níž je Rada nad Evropským parlamentem zvýhodněna (jeho názor nemusí brát v úvahu) (viz také „Evropský parlament“, „Rada“ a „spolurozhodování“).

kvalifikovaná většina

Pojem známý především z hlasování v Radě. Pro přijetí konkrétního opatření je nezbytné získat nadpoloviční většinu členů (Rady nebo jiného orgánu) a přibližně 70 % vážených hlasů (přibližně proto, že např. při rozšiřování EU o nové členské státy dochází k jejich „převažování“). Nově se prosazujícím a prozatím „doplňkovým“ kritériem je populace, resp. to, zda kvalifikovaná většina popsanych parametrů reprezentuje také určité procento populace EU (Smlouva z Nice uvádí 62%) (viz také „Rada“).

Listina základních práv EU

Dokument vypracovaný na návrh Evropské rady v Kolíně nad Rýnem z června 1999 tzv. Konventem, působícím v době od 17. 12. 1999 do 2. 10. 2000. Listina čítá 50 článků rozdělených do 7 kapitol a má být katalogem základních práv občanů EU. Přijala ji Evropská rada na summitu v Nice 7. 12. 2000. V té době nebylo rozhodnuto o závaznosti obsahu Listiny ani o jejím napojení na stávající primární právo. V tomto směru se stala průlomem až Smlouva zakládající Ústavu pro Evropu, která Listinu obsahovala přímo ve svém textu, a následně Lisabonská smlouva, která text Listiny sice neobsahuje, považuje jej však za právně závazný stejně jako příslušné texty primárního práva. Ratifikace Lisabonské smlouvy tedy de iure znamenala i ratifikaci Listiny (viz také „primární právo“ a „Rada“).

nařízení

Výsledek legislativního procesu v EU. Právní norma, jež je přímo účinná, a tudíž ze strany členských států nevyžaduje (resp. zpravidla z definice ani nepovoluje) žádnou další intervenci (viz také „směrnice“).

primární právo

Suma zřizovacích smluv tří společenství a smluv, které je mění a doplňují (včetně doprovodných protokolů a prohlášení). Součástí primárního práva jsou i přístupové smlouvy všech členských států. Určujícím znakem primárního práva je způsob jeho kreace: na základě svolání mezivládní konference, s platnou zásadou jednotnosti členských států a následnou ratifikací ve všech členských státech. „Protipólem“ primárního práva je právo sekundární, které vzniká na základě normotvorby příslušných orgánů Společenství (EU) a musí být s primárním právem v souladu.

Rada

Rada EU nebo také Rada ministrů. Reprezentant mezivládního („národního“) principu vládnutí v EU. Podílí se na přijímání legislativy EU, funkcionálně je tvořena Evropskou radou (summitem), devíti resortními radami a Coreperem. Zasedá podle potřeby, summity se konají minimálně čtyřikrát ročně (viz také „Coreper“, „Evropský parlament“ a „Komise“).

rozhodnutí

Výsledek legislativního procesu v EU. Právní norma, jež je přímo účinná, a tudíž ze strany členských států nevyžaduje žádnou další intervenci. V porovnání s nařízením se však týká jednotlivého případu a je závazné pro toho, komu je určeno (viz také „nařízení“ a „směrnice“).

směrnice

Výsledek legislativního procesu v EU. Specifická právní norma, jež je v zásadě závazná pouze z hlediska výsledku. Zpravidla vyžaduje prováděcí normu (zákon, vyhlášku), jíž jsou povinny přijmout všechny členské státy (viz také „nařízení“).

Smlouva o fungování EU

Těž Smlouva o Evropském společenství revidovaná Lisabonskou smlouvou. Druhá ze dvou hlavních částí Lisabonské smlouvy.

společný postoj

Výsledek prvního čtení spolurozhodovací procedury v Radě (viz také „Rada“ a „spolurozhodování“).

spolurozhodování

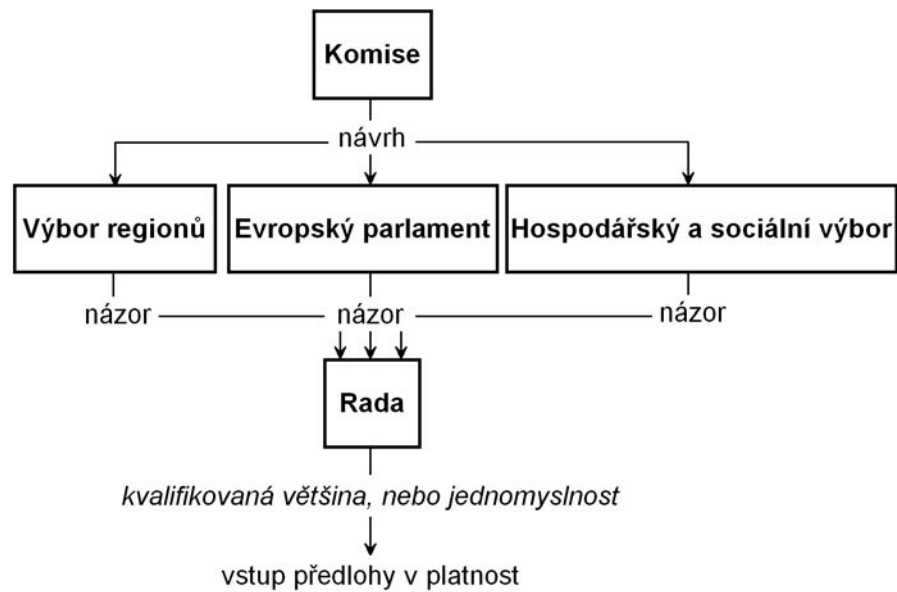
Těž spolurozhodovací procedura. Nejčastější legislativní procedura v EU, na níž se rovným dílem podílí Evropský parlament i Rada (viz také „Evropský parlament“, „konzultace“, „Rada“).

zelená kniha

Nelegislativní dokument Komise, jež má podpořit či nastartovat debatu o určitém tématu. Po jejím uveřejnění zpravidla následuje publikace „bílé knihy“ či sdělení Komise. Ty již předkládají konkrétnější řešení a mohou vyústit v příslušný legislativní návrh (viz také „Komise“).

SCHÉMATA ROZHODOVACÍCH PROCEDUR

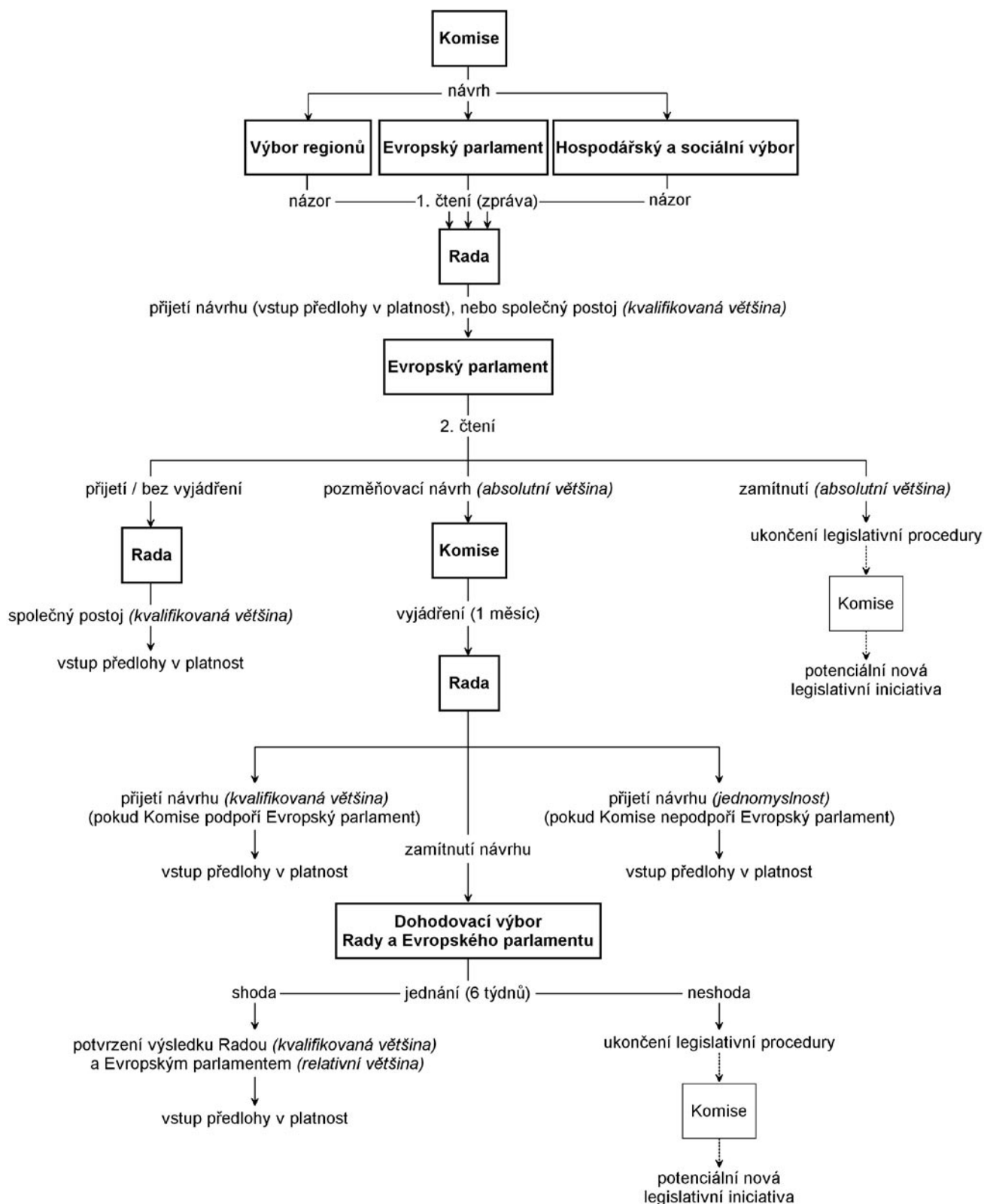
Schéma konzultační procedury



Poznámky

1. Komise může svůj návrh z projednávání kdykoli stáhnout.
2. Standardní lhůta pro jednotlivé kroky není stanovena.
3. Uvedené schéma je jen orientační.

Schéma spolurozhodovací procedury



Poznámky

1. V případě nesplnění požadovaných podmínek legislativního procesu (a v případě neexistence alternativního postupu) projednávání návrhu končí.
2. Komise může svůj návrh z projednávání kdykoli stáhnout.
3. Standardní lhůta pro jednotlivé kroky činí tři měsíce (není-li uvedeno jinak). Po dohodě Rady a Evropského parlamentu ji lze prodloužit o třetinu.
4. Procedura se vyznačuje intenzivní komunikací mezi jednotlivými zainteresovanými aktéry. Uvedené schéma je jen orientační.